



大会
第二十八届会议
2023年11月27日至12月1日，维也纳

大会第二十八届会议通过的决定和决议

目录

	页次
介绍性说明.....	4
第二十八届常会议程	5
决定.....	7
决议.....	13
附件	
提交大会第二十八届常会的文件	60



决定*

决定号	标题	议程项目	页次
GC.20/Dec.1	通过议程（GC.20/1； GC.20/1/Add.1/Rev.2； GC.20/INF/3）	3	7
GC.20/Dec.2	将成员国列入《章程》附件一国家名单（GC.20/20； GC.20/20/Rev.1） ..	4	7
GC.20/Dec.3	选举主席	4	7
GC.20/Dec.4	选举副主席	4	7
GC.20/Dec.5	工作安排（GC.20/CRP.1）	4	7
GC.20/Dec.6	任命全权证书委员会（GC.20/L.1）	5	8
GC.20/Dec.7	大会第二十届会议代表的全权证书（GC.20/L.1）	5	8
GC.20/Dec.8	任命外聘审计员（IDB.51/13； IDB.51/13/Add.1； GC.20/21； GC.20/21/ Add.1； GC.20/21/Add.2； PBC.39/CRP.7）	10(d)	8
GC.20/Dec.9	选举工业发展理事会二十六个成员	6(a)	8
GC.20/Dec.10	选举方案和预算委员会二十七个成员	6(b)	9
GC.20/Dec.11	2024-2025 两年期经常预算经费分摊比额表（IDB.51/Dec.3； IDB.51/7/ Rev.1； GC.20/22； GC.20/L.2/Rev.1）	10(a)	10
GC.20/Dec.12	工发组织的财务状况（GC.20/5； GC.20/CRP.2； GC.20/CRP.3； GC.20/ L.2/Rev.1）	10(b)	10
GC.20/Dec.13	2024-2025 两年期周转基金（IDB.51/Dec.4； IDB.51/8； GC.20/ L.2/Rev.1）	10(c)	10
GC.20/Dec.14	其他财务事项：预算执行的灵活（IDB.51/Dec.6； IDB.51/9； IDB.51/ CRP.10； GC.20/L.2/Rev.1）	10(e)	11
GC.20/Dec.15	2024-2025 年方案和预算（IDB.51/Dec.7； IDB.51/6； IDB.51/6/Add.1； GC.20/L.2/Rev.1）	11	11
GC.20/Dec.16	人事事项，包括工发组织工作人员养恤金委员会（GC.20/17； GC.20/ L.2/Rev.1）	23	12
GC.20/Dec.17	第二十一届会议的会期和地点（GC.20/19； GC.20/L.2/Rev.1）	25	12

* 所有决定均获协商一致通过。成员国就 GC.20/Dec.7、GC.20/Dec.8、GC.20/Dec.10、GC.20/Dec.16 和 GC.20/Dec.17 号决定作了发言。关于决定的所有发言/立场均可在网站上查阅和（或）在外联网的数字录音中收听，或以书面形式送交秘书处。

决议**

决议号	标题	项目	页次
GC.20/Res.1	工发组织非洲战略（GC.20/9； GC.20/L.2/Add.1）	17	13
GC.20/Res.2	加强成员国发展高生产力、有韧性和可持续供应链的能力（GC.20/13； GC.20/L.2/Add.3）	20(a)	41
GC.20/Res.3	工发组织与《最不发达国家维也纳部长级宣言》有关的活动（GC.20/14； GC.20/15； GC.20/L.2/Add.2）	21	42

** 所有决议均获协商一致通过。成员国就 GC.20/Res.1 和 GC.20/Res.2 号决议作了发言。关于决议的所有发言/立场均可在网站上查阅和（或）在外联网的数字录音中收听，或以书面形式送交秘书处。

介绍性说明

1. 本文件转载了大会第二十届常会（2023年）通过的各项决定和决议。
2. 为便于查阅，目录列有每项决定或决议的索引顺序号、每项决定和决议的标题、有关的背景文件及相关议程项目。各项决定和决议尽可能按议程的顺序排列。

第二十届常会议程

1. 会议开幕。
2. 选举主席团成员。
3. 通过议程。
4. 工作安排。
5. 大会代表的全权证书。
6. 选举各机关成员：
 - (a) 工业发展理事会；
 - (b) 方案和预算委员会。
7. 总干事关于本组织 2021 年和 2022 年活动的年度报告。
8. 工业发展理事会第五十届和第五十一届常会工作报告。
9. 工业发展问题论坛。
10. 财务事项：
 - (a) 2024-2025 两年期经常预算经费分摊比额表；
 - (b) 工发组织的财务状况；
 - (c) 2024-2025 两年期周转基金；
 - (d) 任命外聘审计员；
 - (e) 其他财务事项。
11. 2024-2025 年方案和预算。
12. 对 2022-2025 年中期方案框架的中期审查：中期更新。
13. 联合国发展系统改革。
14. 工发组织、性别平等和增强妇女权能。
15. 工发组织与《2030 年可持续发展议程》。
16. 工发组织驻地网络的改革。
17. 工发组织在不同区域活动的展望。
18. 工发组织与数字化转型、创新和人工智能有关的活动：
 - (a) 工发组织数字化转型业务战略。
19. 工发组织与环境、能源和循环经济有关的活动：
 - (a) 工发组织气候战略及其行动计划。
20. 工发组织与结构转型和部门专业知识有关的活动：

- (a) 工发组织与农业企业、贸易能力建设和创造就业有关的活动。
- 21. 工发组织与《最不发达国家维也纳部长级宣言》有关的活动。
- 22. 工发组织与中等收入国家合作相关活动。
- 23. 人事事项，包括工发组织工作人员养恤金委员会。
- 24. 与政府间组织、非政府组织、政府组织和其他组织有关的事项。
- 25. 第二十一届会议的会期和地点。
- 26. 会议闭幕。

决定

GC.20/Dec.1 通过议程

大会通过 GC.20/1 号文件所载的第二十届会议议程。

第 1 次全体会议
2023 年 11 月 27 日

GC.20/Dec.2 将成员国列入《章程》附件一国家名单

大会决定将安提瓜和巴布达列入《章程》附件一所载的 C 组国家名单，将帕劳和南苏丹列入 A 组国家名单。¹

第 1 次全体会议
2023 年 11 月 27 日

GC.20/Dec.3 选举主席

大会以鼓掌方式选举 Debora Lepre 女士阁下（意大利）为大会第二十届会议主席。

第 1 次全体会议
2023 年 11 月 27 日

GC.20/Dec.4 选举副主席

大会选出第二十届会议副主席如下：Larbi Latroch 先生阁下（阿尔及利亚）、Ikram bin Mohammad Ibrahim 先生阁下（马来西亚）、Gabriela Sellner 女士阁下（奥地利）、Mireya del Carmen Muñoz Mera 女士阁下（厄瓜多尔）、Dóra Kaszás 女士（匈牙利）和 Michal Andrukoni 先生（波兰）。

第 1 次全体会议
2023 年 11 月 27 日

GC.20/Dec.5 工作安排

大会：

(a) 决定在全体会议上以一般性辩论的形式讨论议程项目 7 至 25；

(b) 还决定遵照其议事规则第 44 条设立一个主要委员会，由 Helena Vizi 女士（黑山）担任主席，出席大会的各成员国均可参加；

(c) 又决定将议程项目 7 至 25 转交主要委员会进行更加集中的辩论，以便拟订协商一致的決定和決議草案提交全体会议，并请主要委员会主席根据 GC.3/Dec.11 号决定，在全体会议的闭幕会议上向大会提交一份关于主要委员会工作情况的书面报告；

(d) 决定主要委员会的报告由其主席提交全体会议，因此不需要第 48 条所述的报告员；

¹ 修订后的国家名单以 GC.20/20/Rev.1 号文件发布。

(e) 同意 GC.20/CRP.1 号文件所载的工作时间表；

(f) 决定接收决定和决议草案的截止时间为 2023 年 11 月 28 日下午 3 时 30 分，发言报名截止时间为 2023 年 11 月 29 日中午 12 时；

(g) 根据 IDB.46/Dec.3 号决定(e)段，其中请秘书处继续用数字记录取代工业发展理事会和大会的书面简要记录，决定为节省费用暂停适用关于为本届会议编写简要记录的第 65 条。

第 3 次全体会议
2023 年 11 月 28 日

GC.20/Dec.6 任命全权证书委员会

大会任命下列成员国担任全权证书委员会的工作：中国、德国、格林纳达、吉尔吉斯斯坦、尼日利亚、俄罗斯联邦、西班牙、苏里南和多哥。

第 3 次全体会议
2023 年 11 月 28 日

GC.20/Dec.7 大会第二十届会议代表的全权证书²

大会：

- (a) 审议了全权证书委员会的报告及其中所载的建议；
- (b) 核准全权证书委员会的报告。

第 7 次全体会议
2023 年 11 月 30 日

GC.20/Dec.8 任命外聘审计员

大会决定根据《工发组织财务条例》规定的职权范围，任命埃及国家问责局副局长为工发组织外聘审计员，任期两年，自 2024 年 7 月 1 日起至 2026 年 6 月 30 日止。

第 7 次全体会议
2023 年 11 月 30 日

GC.20/Dec.9 选举工业发展理事会二十六个成员

大会根据《章程》第 9.1 条，选举下列二十六个成员国作为工业发展理事会成员，任期至 2027 年大会第二十二届常会闭幕时为止：

(a) 从《章程》附件一 A 组和 C 组国家名单中选出十五个成员：巴西、布基纳法索、中国、哥伦比亚、科特迪瓦、埃及、肯尼亚、墨西哥、纳米比亚、菲律宾、卡塔尔、大韩民国、阿拉伯联合酋长国和乌拉圭。A 组国家中的一个席位仍然空缺；

² 阿尔及利亚、科特迪瓦、埃及、伊朗伊斯兰共和国、以色列、约旦、马里、毛里塔尼亚、阿曼、巴勒斯坦国、苏丹、阿拉伯叙利亚共和国、突尼斯和乌干达代表团澄清了其对此事项的立场。

(b) 从《章程》附件一 B 组国家名单中选出八个成员：³塞浦路斯、芬兰、德国、意大利、日本、荷兰王国、挪威和瑞典；

(c) 从《章程》附件一 D 组国家名单中选出三个成员：白俄罗斯、波兰和斯洛文尼亚。

第 9 次全体会议

2023 年 12 月 1 日

因此，工业发展理事会由下列五十二个国家组成：阿尔及利亚*、安哥拉*、阿根廷*、奥地利*、孟加拉国*、白俄罗斯**、巴西**、布基纳法索**、中国**、哥伦比亚**、哥斯达黎加*、科特迪瓦**、塞浦路斯**、埃及**、芬兰**、德国**、加纳*、匈牙利*、印度*、爱尔兰*、意大利**、日本**、肯尼亚**、荷兰王国**、吉尔吉斯斯坦*、卢森堡*、马耳他*、墨西哥**、蒙古*、摩洛哥*、纳米比亚**、尼日利亚*、挪威**、巴基斯坦*、巴拿马*、秘鲁*、菲律宾**、波兰**、卡塔尔**、大韩民国**、俄罗斯联邦*、南非*、斯洛文尼亚**、西班牙*、瑞典**、瑞士*、泰国*、突尼斯*、土耳其*、阿拉伯联合酋长国**、乌拉圭**和委内瑞拉玻利瓦尔共和国*。A 组国家中的一个席位仍然空缺**。

* 任期到 2025 年大会第二十一届常会闭幕时为止的二十七个国家（2021 年 12 月 2 日 GC.19/Dec.12 号决定）。

** 任期到 2027 年大会第二十二届常会闭幕时为止的二十六个国家（2023 年 12 月 1 日 GC.20/Dec.9 号决定）。

GC.20/Dec.10 选举方案和预算委员会二十七名成员

大会根据《章程》第 10.1 条，选举下列二十七名成员国作为方案和预算委员会成员，任期至 2025 年大会第二十一届常会结束时为止：

(a) 从《章程》附件一 A 组和 C 组国家名单中选出十五名成员：阿尔及利亚、巴西、中国、埃及、加纳、印度、印度尼西亚、伊朗伊斯兰共和国、肯尼亚、墨西哥、摩洛哥、巴基斯坦、秘鲁、南非和乌拉圭；

(b) 从《章程》附件一 B 组国家名单中选出九名成员：奥地利、芬兰、德国、意大利、日本、马耳他、土耳其、西班牙和瑞士；

(c) 从《章程》附件一 D 组国家名单中选出三名成员：⁴匈牙利、波兰和俄罗斯联邦。

第 9 次全体会议

2023 年 12 月 1 日

³ 土耳其代表团澄清了其对此事项的立场。

⁴ 乌克兰代表团澄清了其对此事项的立场。

GC.20/Dec.11 2024-2025 两年期经常预算经费分摊比额表

大会：

- (a) 注意到 IDB.51/7/Rev.1 和 GC.20/22 号文件；
- (b) 还注意到理事会 IDB.51/Dec.3 号决定；

(c) 决定根据《工发组织章程》第 15.2 条，以联合国大会第 76/238 号决议为基础，按工发组织成员国数目加以调整，制定 2024-2025 年财政期分摊比额表，但有一项谅解，即新成员国的会费应在其成为成员国的当年按适用于工发组织的联合国分摊比额表分摊；

(d) 决定根据《工发组织章程》第 15.2 条的规定，应使用联合国大会最近一届会议核准的同样最低比率和同样最高比率起草和计算未来的分摊比额表，并顾及这两个组织之间成员国数目的差异对所有比率作相应调整，从而得出工发组织 100% 的比额表；

(e) 促请各成员国根据财务条例 5.5(b) 缴纳各自的 2024-2025 两年期分摊会费，该项条例规定，会费和预缴款项应在接到总干事通知之日起三十天内，或在费款相应日历年的第一天全部付清，以较晚日期为准；

(f) 吁请拖欠会费的成员国和前成员国履行章程义务，尽快无条件地全额缴清其未缴分摊会费，或根据工发组织决策机关先前的各项决定，按分期缴款计划结清其拖欠款。

第 10 次全体会议
2023 年 12 月 1 日

GC.20/Dec.12 工发组织的财务状况

大会：

- (a) 注意到 GC.20/5 号文件所载信息；
- (b) 还注意到理事会 IDB.51/Dec.2 号决定；

(c) 促请尚未缴纳分摊会费包括周转基金预缴款和以往年份拖欠款的成员国和前成员国毫无拖延地缴纳这些款项；

- (d) 请总干事继续努力同成员国和前成员国联系，以收缴拖欠款项。

第 10 次全体会议
2023 年 12 月 1 日

GC.20/Dec.13 2024-2025 两年期周转基金

大会：

- (a) 注意到理事会 IDB.51/Dec.4 号决定；

(b) 决定 2024-2025 两年期周转基金数额应保持为 7,423,030 欧元，并且 2024-2025 两年期周转基金授权用途应与 2022-2023 两年期保持相同，即遵照 GC.2/Dec.27 号决定(b)段的规定；

(c) 促请各成员国尽快缴付其未缴分摊会费，以尽量减少提取周转基金款项弥补分摊会费缴款缺口的需要。

第 10 次全体会议
2023 年 12 月 1 日

GC.20/Dec.14 其他财务事项：预算执行的灵活性

大会：

(a) 注意到 IDB.51/Dec.6 号决定；

(b) 作出关于 2024-2025 两年期的一项临时决定，允许总干事将促进包容及可持续工业发展技术合作支出增加到业务预算 6,000 万欧元以内，与收到的实际收入相当。在采取此种行动后，总干事应在随后一届方案和预算委员会及工业发展理事会的会议上，通过委员会和理事会将此种增加支出情况的细节和理由书面通知大会；

(c) 请成员国通过方案和预算委员会第四十届会议和工业发展理事会第五十二届会议，在有时限的基础上继续就涉及 2024-2025 两年期的临时决定进行谈判，允许总干事在大会核准的经常预算数额范围内，在各成果领域内的主要支出用途之间调剂使用，数额不得超过调出款项主要支出用途原拨付经常预算数额的 10%，并授权工业发展理事会第五十二届会议就此事作出涉及 2024-2025 两年期的决定。

第 10 次全体会议
2023 年 12 月 1 日

GC.20/Dec.15 2024-2025 年方案和预算

大会：

(a) 注意到拟议的方案和预算是根据 GC.18/Dec.14 号决定编制的，在该决定中，成员国请总干事“根据成果预算制原则编制[……]2022-2023 年预算草案”；

(b) 在承认秘书处为根据综合成果和绩效框架所产生的成果数据编制平衡、详细和循证的方案和预算所作努力的同时，鼓励在方案和预算委员会相关问题非正式工作组内与成员国协商，进一步努力改进项目、方案和机构各级基于成果的结构、管理和报告工作；

(c) 按总干事关于 2024-2025 两年期方案和预算的提议，通过 IDB.51/6-PBC.39/6 号文件所载并经 IDB.51/6/Add.1-PBC.39/6/Add.1 号文件修正的 2024-2025 两年期方案和预算；

(d) 核准数额为 163,059,399 欧元的经常预算支出总额概算，这一概算拟由数额为 157,815,529 欧元的分摊会费和 5,243,870 欧元的其他收入供资；

(e) 在不妨碍在可行的情况下继续在适用全额费用回收原则方面取得进展的前提下，还核准 2024-2025 两年期业务预算支出总额概算 47,247,800 欧元，其中 42,666,213 欧元的数额来自技术合作和其他服务相关支助费用的偿还，4,581,587 欧元的数额来自财务条例可能规定的其他收入；

(f) 注意到核心活动自愿捐款特别账户已累积 348,700 欧元，并进一步注意到该账户名称将改名为“创新转型基金”，该基金将在 2024-2025 两年期根据规定的职权范围和问责机制（IDB.43/5-PBC.31/5）并按照 IDB.43/Dec.6 号决定(i)段所列的要求加以调度运用；

(g) 注意到核心活动自愿捐款特别账户更名为“创新转型基金”，目的是确保与自愿捐助方的关系更加透明，并注意到其 2024-2025 年的预测值高达 15,812,452 欧元，以及 PBC.39/6、PBC.39/6/Add.1 和 PBC.39/CRP.8 号文件中概述的用途；

(h) 请总干事：

(一) 向方案和预算委员会、工业发展理事会和工发组织大会报告 2024-2025 年方案和预算的资金筹集和执行状况；

(二) 向方案和预算委员会今后两届会议报告在前后两届会议之间的节支增效情况，但有一项谅解，即寻求节支增效必须是一项不间断的管理工作，同时不损害本组织的核心职能；

(i) 注意到将把非洲特别资源连同自愿捐款一并用于推动非洲工业化和发挥联合国大会关于非洲第三个工业发展十年的第 70/293 号决议赋予工发组织的主导作用。

第 10 次全体会议
2023 年 12 月 1 日

GC.20/Dec.16 人事事项，包括工发组织工作人员养恤金委员会⁵

大会：

(a) 决定选举工发组织工作人员养恤金委员会 2024-2025 两年期的两名成员和两名候补成员如下：

成员： Adeel Ahmad Khan 先生（巴基斯坦）；
Pragashnie Adurthy 女士（南非）；

候补成员： Itay Tavor 先生（以色列）；

(b) 授权工业发展理事会着手为大会第二十一届会议之前出缺的上述任何职位进行选举。

第 10 次全体会议
2023 年 12 月 1 日

GC.20/Dec.17 第二十一届会议的会期和地点

大会：

(a) 回顾大会议事规则第 4 条，其中指出，除非大会另有决定，否则大会常会应当在本组织所在地举行；

⁵ 伊朗伊斯兰共和国代表团澄清了其对该事项的立场。

(b) 还回顾根据《大会议事规则》第 8 条，在总部所在地以外的地点举行的会议所需直接或间接的实际额外费用应当由东道国政府负担；

(c) 考虑到总干事的报告（GC.20/19），其中向大会通报了沙特阿拉伯政府慷慨提出于 2025 年 11 月 23 日至 27 日在利雅得主办大会第二十一届会议的提议；

(d) 欢迎沙特阿拉伯政府提出主办大会；

(e) 决定于 2025 年 11 月 23 日至 27 日在利雅得举行大会第二十一届会议；

(f) 请总干事与沙特阿拉伯政府谈判并缔结一项适当的大会协定；

(g) 还请总干事向工业发展理事会第五十二届（2024 年）和第五十三届（2025 年）会议报告在此事项上取得的进展。

第 10 次全体会议
2023 年 12 月 1 日

决议

GC.20/Res.1 工发组织非洲战略⁶

大会：

欢迎总干事努力为本组织在非洲的干预措施提供一个共同的指导框架，

注意到 2023 年 2 月 27 日和 2023 年 6 月 20 日与非洲组成员国以及 2023 年 7 月 24 日与工发组织所有成员国举行的磋商，

确认本决议附件所载的工发组织非洲战略。

第 10 次全体会议
2023 年 12 月 1 日

⁶ 加纳提交并由阿尔及利亚、布基纳法索、埃及、摩洛哥、南非和苏丹作为共同提案国。

附件

工发组织 2023-2025 年非洲战略

促进非洲区域工业一体化，实现包容性增长和持续繁荣

目录

	页次
执行摘要	17
一. 导言	20
二. 区域背景	21
三. 工发组织的价值主张	25
四. 愿景、任务、总体目标、战略目标和指导原则	27
五. 重点领域、关键行动领域和目标	28
重点领域 1: 加强人力建设和改造社区，实现共同繁荣	29
重点领域 2: 提高企业和行业一级的生产率，促进生产转型	30
重点领域 3: 支持非洲大陆自由贸易区的实施，加快区域生产一体化	31
重点领域 4: 可持续能源和公正过渡	32
重点领域 5: 可持续增长和气候行动	33
重点领域 6: 合作、战略伙伴关系和工业化融资	34
六. 交付方式和组织安排	35
七. 监测、报告、评价和学习	37
八. 统计附件	38

缩略语

4IR	第四次工业革命
AfBC	非洲商会
AfCFTA	非洲大陆自由贸易区
AfDB	非洲开发银行
Afreximbank	非洲进出口银行
AFREC	非洲能源委员会
AMU/UMA	阿拉伯马格里布联盟
BADEA	阿拉伯非洲经济发展银行
AU	非洲联盟
AUC	非洲联盟委员会
AUDA-NEPAD	非洲联盟发展署—非洲发展新伙伴关系
CAADP	非洲农业发展综合方案
CAAPs	非洲共同农业园区方案
CEN-SAD	萨赫勒—撒哈拉国家共同体
COMESA	东部和南部非洲共同市场
CIP	工业竞争力
CP	国别方案
DBCAS/BDEAC	中部非洲国家开发银行
IsDB	伊斯兰开发银行
ISID	包容与可持续工业发展
IGAD	政府间发展组织
ITPO	投资和技术促进办事处
ITFC	伊斯兰贸易融资国际公司
LDCs	最不发达国家
LLDCs	内陆发展中国家
L-MIC	中低收入国家
MIC	中等收入国家
MSME	中小微型企业
MVA	制造业增值
MTPF	中期方案框架
MHT	中高技术和高技术
PCP	国别伙伴关系方案
PIDA	非洲基础设施发展方案
OFID	欧佩克国际发展基金

REC	区域经济共同体
SADC	南部非洲发展共同体
DPoA	《2022-2031 年支援最不发达国家多哈行动纲领》
EAC	东非共同体
EBID	西非经共体投资开发银行
ECCAS	中部非洲国家经济共同体
ECOWAS	西非国家经济共同体
EIB	欧洲投资银行
EMCCA/CEMAC	中部非洲经济与货币共同体
EU	欧洲联盟
GCF	绿色气候基金
GDP	国内生产总值
GEF	全球环境基金
SDGs	可持续发展目标
TFTA	三方自由贸易协定
SIDS	小岛屿发展中国家
UNSDCF	联合国可持续发展合作框架
UNECA	联合国非洲经济委员会
UN OHRLLS	联合国最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办公室
UN OSAA	联合国非洲问题特别顾问办公室
VPoA	《内陆发展中国家 2014-2024 年十年维也纳行动纲领》
WAEMU/UEMOA	西非经济货币联盟
WADB/BOAD	西非开发银行
TDB	贸易和开发银行-东部和南部非洲贸易和开发银行

执行摘要

非洲是一个幅员辽阔的多元化大陆，拥有年轻的人口和丰富的自然资源，但与其他区域相比，非洲的工业化进程仍然滞后。生产能力有限、基础设施不足、资本成本高昂、技术基础薄弱等众多挑战阻碍了非洲的工业进步。然而，在这些障碍中，非洲也蕴藏着巨大的机遇，包括第四次工业革命的潜在惠益和最近在区域一体化方面取得的进展，特别是非洲大陆自由贸易区。

非洲大陆自由贸易区通过利用规模经济和提高制造业的竞争力，在促进包容与可持续工业化方面具有巨大潜力。它可以推动增值、经济多样化以及地方和区域价值链的增长。此外，第四次工业革命还能提高制造业领域的生产力和效率，为非洲的工业进步带来美好前景。要实现非洲的工业化目标，需要政府、企业和国际社会共同努力，在抓住现有机遇的同时应对挑战。

工发组织作为联合国负责可持续工业和经济发展的专门机构，在参与非洲事项方面有着悠久的历史。本组织为非洲大陆提供重要的服务和技术合作，在其发展中发挥着重要作用。工发组织设想一个工业化的非洲将推动包容与可持续的经济增长，促进减贫，并符合非洲联盟《2063年议程》和全球《2030年可持续发展议程》的愿望。工发组织关于非洲的主要目标围绕的核心是利用包容与可持续工业发展提高生活水平、促进有韧性的经济和社区以及创造一个繁荣的未来。

工发组织关于非洲的战略目标是：

在非洲大陆自由贸易区的推动下，加强地方、国家、区域和非洲大陆各级的能力，加强和维持有效的生产转型进程，从而释放非洲大陆在一体化、包容和可持续制造业方面的潜力：

- 一. 根据非盟《2063年议程》的愿望1和目标3以及《2030年可持续发展议程》的相关目标，利用包容与可持续工业发展促进所有人的健康和繁荣生活与福祉；
- 二. 追求公平和变革性的碳中和与气候韧性工业发展道路；
- 三. 在地方、国家、区域、非洲大陆和全球各级加强与所有相关利益攸关方和伙伴的合作和伙伴关系，并采取创新方法调动资源。

工发组织在非洲的工作遵循以下原则：

- 一. 国家自主权：工发组织与非洲国家合作，制定和实施符合其具体需求和优先事项的工业发展战略。
- 二. 包容性：工发组织在非洲的工作重点是确保工业化的惠益得到广泛分享，惠及妇女、青年和农村地区居民等群体。
- 三. 可持续性：工发组织在非洲的工作重点是促进不破坏环境的可持续工业发展。
- 四. 工发组织致力于与非洲国家合作，实现非洲工业化的目标，推动包容和持续的经济增长和可持续发展。

《工发组织 2023-2025 年非洲战略》整合了工发组织在促进整个非洲大陆包容与可持续工业发展方面的干预目标和战略重点。该战略与《工发组织 2022-2025 年中期方案框架》以及区域、非洲大陆和全球发展框架保持一致，为工发组织在非洲的集体努力提供了一个全面框架。工发组织与地方和国家政府、区域机构以及其他利益攸关方密切合作，旨在通过包容与可持续的工业发展，将非洲大陆自由贸易区带来的机遇转化为切实成果。

《工发组织非洲战略》的核心是工发组织的变革理论，力求推动非洲大陆的结构转型和协调良好的包容与可持续工业化。这一愿景符合非洲联盟的《2063 年议程》及其第一个（2013-2023 年）和第二个（2024-2034 年）十年实施计划，其中强调结构转型和工业化在非洲经济增长和可持续发展中的关键作用。在这些基础上，《工发组织非洲战略》通过六个关键重点领域实现其目标，即：

1. 加强人力建设和改造社区，实现共同繁荣；
2. 提高企业和行业一级的生产率和竞争力，促进生产转型；
3. 支持非洲大陆自由贸易区的实施，加快区域生产一体化；
4. 促进可持续能源和公正过渡；
5. 可持续增长和气候行动；以及
6. 合作、战略伙伴关系和工业化融资

通过采用《非洲战略》，工发组织旨在提供一个指导其干预措施的统一框架，确保以协调和扩大规模的方式推动非洲的包容与可持续工业发展。该战略包括与各利益攸关方建立战略伙伴关系和开展合作，利用区域、非洲大陆和全球框架最大限度地发挥其影响。通过共同努力，工发组织力求推动非洲工业部门的转型，促进经济增长、减贫和可持续发展。

工发组织将在一项全面实施计划的指导下实施《非洲战略》。该实施计划概述了有针对性的行动、利益攸关方的作用和责任以及创新的资源调动方法。各项指标和目标将与工发组织综合成果和绩效框架和非洲联盟《2063 年议程》的实施计划（2013-2023 年和 2024-2034 年）保持一致。此外，还将考虑可持续发展目标、《2030 年议程》、第三个非洲工业发展十年（第三个非洲工发十年）路线图以及联合国实施《多哈行动纲领》和《维也纳行动纲领》的相应路线图。

该战略强调全球团结和国际合作对支持非洲工业化努力的重要性。因此，与各国政府、政府间组织、发展伙伴和其他利益攸关方的合作对该战略的成功至关重要。将重新调整组织安排，以便加强交付方式，利用工发组织的专门知识和技术诀窍。将实施新的业务结构和协调机制，从而提高效力和效率，特别是通过整合总部和工发组织驻地网络。

高效的后续行动、监测、报告、评价和学习机制对成功实施《工发组织非洲战略》至关重要。这些机制将遵守成果管理制原则、工发组织综合成果和绩效框架和质量保证框架。它们将与现有的国家、区域和非洲大陆框架协同工作，以评价工发组织对非洲工业化的贡献。

为确保有效实施和问责制，报告做法将整合国家一级的成就，纳入来自工发组织各种方案框架的报告。负责工业、经济发展和规划的部长年度会议将作为开展利益攸关方审查的平台，召开非洲大陆一级的年度全体会议和区域讲习班。在区域和非洲大陆层面，工发组织将与相关利益攸关方和合作伙伴合作，定期审查该战略的实施情况。将与非洲联盟《2063 年议程》和其他侧重工业发展、经济多样化、基础设施和贸易的旗舰方案建立联系。

为促进问责制、便利学习并为未来的规划周期提供信息，将对该战略进行定期进度报告和独立评估。知识管理将优先分享最佳做法、信息和反馈，从而加强成果的交付。各种参与平台，包括同行机制和负责工业、经济发展和规划的部长年度会议，将为不同工业发展水平的利益攸关方审查和知识共享提供宝贵的机会。

一. 导言

非洲所有五个地理区域（中部、东部、北部、南部和西部）都发生了深刻的变化。这些变化从持续年轻和不断增长的人口到不断扩大的中产阶级以及充满活力的区域一体化进展不一而足，为实现非洲消除饥饿、减少贫困和不平等的总体目标带来了机遇，并“改变了游戏规则”。为了充分利用这些机遇，必须应对一些长期存在和新出现的挑战。其中的关键是调动国内外资源促进经济增长和创造生产性就业，加快结构转型和多样化，以及应对气候变化和其他危机与冲突。

尽管非洲在过去几十年中取得了令人瞩目的增长，工业化潜力巨大，但非洲大陆仍未能使大多数人摆脱贫困，也未能大幅减少不平等现象。此外，非洲大陆还无法为每年加入劳动力市场的青年和妇女创造足够数量的更佳工作岗位。据估计，到 2030 年，这些需要就业的活跃人口将增加两倍。

《建立非洲大陆自由贸易区协定》要求面向非洲采取创新的方法，该协定主要目标包括通过多样化和区域价值链促进工业发展，以及促进农业发展和粮食安全。据世界银行称，到 2035 年，该协定可使非洲内部贸易增长高达 81%，创造更大、更有利可图的市场，并培育更具竞争力的制造业。它还能促进生产力增长，创造具有生产性的更佳就业机会。到 2035 年，这将为非洲大陆带来 7%（4,500 亿美元）到 9%（5,710 亿美元）的收入增长，并使多达 5,000 万人摆脱极端贫困。

工发组织制定的这一新的非洲战略建立在这些基础之上。该战略将促进包容与可持续工业发展，以期推动将非洲大陆自由贸易区的机遇转化为现实。该战略符合《工发组织 2022-2025 年中期方案框架》，该框架旨在整合和扩大发展成果，加快成员国向包容与可持续工业化转型。该战略进一步考虑了工发组织针对最不发达国家、中等收入国家、小岛屿发展中国家以及脆弱和冲突后国家等特定国家组的专题和部门战略与框架。最后，主要的区域、非洲大陆和全球发展框架和议程，例如非洲联盟《2063 年议程》、非洲各区域经济共同体的工业战略、《2030 年可持续发展议程》、《2022-2031 年支援最不发达国家多哈行动纲领》和第三个非洲工发十年路线图，都为战略制定过程提供了指导。

在非洲，工发组织与地方和国家政府以及区域和非洲大陆政府间机构密切合作，以应对其工业发展需求和优先事项。这种合作得益于与私营部门、学术界和非政府组织等其他利益攸关方和发展伙伴建立的丰富伙伴关系。

非洲是工发组织技术援助的最大受援方，占本组织全球业务的 50% 以上。由 24 个驻地办事处组成的网络覆盖了所有 54 个非洲国家，而且投资和技术促进办事处以及对非洲经济结构转型和经济多样化至关重要的部门的英才中心提供了相应支持。

在此背景下，《工发组织非洲战略》的宗旨是为工发组织的集体、综合和扩大干预措施以及加强合作和伙伴关系提供一个共同的指导框架，促进和加快非洲的包容与可持续工业发展。该战略提出了协调一致、具有成本效益和影响力的行动，确保工发组织实现其成员国的期望。该战略还旨在对工发组织进行重新定位，以便根据非洲大陆自由贸易区为非洲大陆的区域生产一体化做出有效贡献。此外，该战略应协助成员国有效确定现有援助和服务，并利用现有知识和技术转让平台以及投资和创新机会。

前几年（2013-2022年）的经验教训有助于制定《工发组织非洲战略》。该战略立足于工发组织的变革理论，有助于非洲的结构转型和协调良好的包容与可持续工业化。正如非洲联盟《2063年议程：我们希望的非洲》及其第一个（2013-2023年）和第二个（2024-2034年）十年实施计划所阐明的，结构转型和工业化是非洲大陆经济增长和可持续发展的核心支柱。

二. 区域背景

非洲人口约占世界总人口的17%，陆地面积约占地球总面积的20%，是世界第二大和人口第二多的大陆。非洲具有丰富的多样性，但也有显著的国家差异。全世界46个最不发达国家中有33个在非洲，106个中等收入国家中有28个在非洲。非洲只有两个高收入国家。

非洲大陆因其丰富的自然资源、年轻的人口和巨大的市场而广受赞誉。非洲拥有世界石油储量的12%、黄金储量的40%、铬和铂储量的80-90%⁷，占全球矿产储量的30%左右。此外，非洲还拥有全球约60%的未开垦耕地。⁸预计到2050年，非洲人口将翻一番。目前，非洲大陆约60%的人口年龄在25岁以下，到2030年，每年可能增加2,000万。这将为所有经济部门的增长提供必要的人力资本。⁹

在农业、制造业、贸易和自然资源部门的推动下，到2050年，非洲经济的国内生产总值将达到29万亿美元¹⁰自本世纪初以来，非洲取得了令人鼓舞的增长。从2001年到2014年，有10个非洲国家跻身世界前30名增长国家之列。持续增长使国内生产总值增长了25%，29个国家现已达到中高收入水平。认识到这一巨大潜力，非洲国家在全球、非洲大陆和区域各级通过了重要的政策和战略、决议、决定、宣言和倡议，以便推动工业化。然而，非洲仍然是世界上工业化程度最低、最贫穷和最脆弱的大陆。

非洲工业化的现状

尽管非洲最近的国内生产总值增长令人印象深刻，但非洲仅占世界国内生产总值的3%。¹¹2021年，非洲在全球制造业增值中所占份额约为2%，而亚洲和欧洲分别为54.1%和20.4%。虽然非洲的制造业增值份额在增加，但世界人均制造业增值比非洲高出数倍：2020年约为非洲的9倍。¹²根据工发组织的数据，2021年非洲制造业在总就业人数中所占比例为7.4%，而全球这一比例为13.6%。¹³大部分人口在非正规部门工作，主要是农业和服务业，这两个部门在2018年分别平均雇用了51%和36%的劳动人口。

⁷ 见非洲部长级环境会议，非洲联盟，联合国环境规划署，2015年。

⁸ 麦肯锡报告，2016年，2010年。

⁹ 非洲开发银行2016年。

¹⁰ 2023年世界人口综述。

¹¹ 工发组织，2020年。

¹² 工发组织，2020年。

¹³ 工发组织，2022年。

此外，非洲在全球贸易中处于边缘地位，其出口总额正在下降。尽管在 COVID-19 大流行后，非洲出口的恢复速度超过了世界其他地区，2021 年的增长率为 42%，而全球平均增长率为 26%，但非洲大陆在出口总额中所占的份额仍然很小，近年来还在下降。非洲大陆在全球制造业出口中的份额远远落后，仅占世界出口的约 1.3%。出口的下降加上对大宗商品出口的依赖，使非洲大陆持续出现贸易逆差，这阻碍了非洲大陆的经济增长，进而阻碍了创造就业机会。

此外，非洲主要出口初级商品（原材料和自然资源），进口制成品。制成品的贸易逆差远远高于商品总额的贸易逆差，这反映了非洲对外国制成品的依赖。世贸组织估计，该区域一半以上的出口产品是燃料和矿产品，25%是制成品，15%是农产品。非洲大陆目前消费的医药产品 80%以上靠进口。在 2012-2019 年期间，非洲的制造业出口结构逐渐发生变化，其制造业出口组合中出现了更为复杂的先进产品。因此，中高技术产品在非洲制造业出口总额中所占份额分别从 2012 年的 26.6%和 4.0%增至 2019 年的 31.9%和 4.3%。¹⁴然而，制造业生产仍然集中在食品、纺织品、服装和鞋类等低技术产品，尽管汽车行业在 2018 年有所增长。

非洲内部出口占非洲贸易总额的份额相对较小，2021 年仅占非洲出口总额的 15%，2019 年达到峰值 19%。2021 年，非洲大陆内部进口仅占非洲商品进口总额的 14%。与其他大陆相比，这处于劣势，因为其他大陆依靠活跃的大陆内部贸易来维持增长、经济发展和融入全球经济。然而，大约 40%的非洲内部出口是制成品，特别是钢铁、化学品和其他半制成品。这表明，非洲内部贸易的增长可以推动制造业的发展。

非洲私营部门在非洲大陆经济中发挥着重要作用。私营部门占总生产的 80%，投资的三分之二，信贷的四分之三。私营部门还雇用了 90%的劳动适龄人口。¹⁵大多数非洲私营企业规模较小，生产力较低，尤其是在制造业。非洲的中小企业很难生存并成长为大型企业，这主要是由于资金限制。¹⁶然而，出口或国际化经营的中小企业生产率更高，对高薪工作岗位的贡献更大，尤其是在低工资的经济部门，其增长速度比非出口型中小企业快 4 个百分点。¹⁷尽管非洲企业一直在采用第四次工业革命的技术，但与其他发展中国家相比，非洲大陆的采用水平仍然相对较低，原因在于市场壁垒以及关键基础设施在连通性和可及性方面的差距。在许多非洲国家，尤其是最不发达国家，技能差距也很明显。职业和教育体系需要迅速转型，以便提供第四次工业革命所需的技能。

2018 年流入非洲大陆的外国直接投资达到 460 亿美元，2021 年达到 830 亿美元，但仍仅占世界外国直接投资流量的 5.2%。对一些大宗商品的需求增多，价格相应上涨，以及一些经济体非资源寻求型投资增多，都是这一增长的基础。虽然发展中国家的跨国企业继续扩大其活动，但发达国家的投资者仍然是主要的参与者。

¹⁴ 工发组织，2020 年。

¹⁵ 联合国非洲经济委员会，2021 年。

¹⁶ 非洲开发银行，2019 年。

¹⁷ 爱丁堡集团，2013 年。

区域差异

按国内生产总值计算，南部非洲是非洲五个区域中最富裕的区域，其次是北部非洲、西部非洲、中部非洲和东部非洲（见统计附件）。在以制造业增值数值表示的工业化水平方面，南部非洲和北部非洲领先。虽然非洲各区域在人均制造业增值和制造业增值在国内生产总值中所占份额方面存在很大差异，但它们在工业竞争力方面的轨迹非常相似。就工业发展的障碍和制约因素而言，五个区域的情况相似。然而，最不发达国家、内陆发展中国家、中等收入国家或小岛屿发展中国家的具体结构性挑战在特定区域更为突出（见统计附件）。

非洲工业化面临的挑战

非洲继续面临多重挑战和制约。最主要的挑战是结构转型步伐缓慢、经济多样化不足以及工业化和增值水平低。此外，还存在大量根本性的发展挑战，包括生产能力薄弱、制造业产品的生产和出口基础有限、高质量基础设施不足、商业环境不利、贸易和投资流动停滞不前、生产率低下、融资渠道有限、资本成本高昂、国内外资源调动不力、培训与就业不匹配、人员能力/技能有限以及技术基础薄弱。

气候变化、频繁的恐怖主义叛乱、灾害和突发公共卫生事件增加、冲突、大宗商品波动、资本外流增加等带来的新挑战和正在出现的挑战使这些问题变得更加复杂。COVID-19 爆发时正值许多非洲国家前景看好之时。2020 年初，非洲经济有望继续扩张，预计增长率将上升。在减贫和健康指标方面取得了重大进展。整个非洲大陆都在拥抱技术和创新，非洲年轻人成为新数字平台的早期采用者。乌克兰战争导致成本价格上涨，也对非洲制造业产生了负面影响。

非洲工业化的机遇

非洲在实现**区域和非洲大陆一体化**方面继续取得值得称道的进展，这是非洲实现结构转型和经济多样化的主要机遇。《非洲大陆自由贸易区协定》具有强大的潜力，可通过规模经济和更具竞争力的制造业促进包容与可持续工业化。它还能促进增值、经济多样化以及地方和区域价值链的发展。非洲大陆自由贸易区代表着一个拥有约 13 亿人口、国内生产总值合计近 8 万亿美元（购买力平价）的市场。据世界银行估计，如果该协定得到全面实施，到 2035 年可带来 4,500-5,710 亿美元的收入收益，并使多达 5,000 万人摆脱极端贫困。这将大幅增加外国直接投资流量，主要流向是制造业、农业企业和服务业部门，会对非洲出口量和出口多样化产生重大影响。

非洲大陆的各区域经济共同体也认识到工业化在其发展议程中的关键作用。为了实现非洲大陆自由贸易区的目标及其各区域议程，非洲各区域经济共同体和各个国家现在正开始制定可能有效的**政策、战略和方案**。许多区域经济共同体和国家还在努力制定具体的行动计划，以便促进贸易，并确定多样化、工业化和价值链发展的新机遇。

促进非洲工业化的其他有利因素包括非洲对**制成品的需求不断增加**。非洲大陆的出口集中于初级产品，而进口则多种多样，主要是制成品。从服装到鞋类和电子产品，非洲经济体甚至连基本产品都明显依赖进口。这可能会加强非洲的制造业活动，从而提高非洲的增值额。

第四次工业革命为非洲制造商和中小微企业创造新的商业模式并融入全球价值链提供了令人振奋的机遇。出现了大多数非洲国家独立时不存在的新技术，这为工业多样化，特别是增值服务业的多样化提供了新的机遇。最近，一些非制造业部门的崛起为非洲提供了一个真正的机会，使其能够实现多样化，发展所谓的**没有烟囱的行业**。这些现代部门，包括数字技术服务等可交易服务，与制造业有着共同的关键特征。它们不仅受益于技术变革和生产力增长，还表现出与制造业类似的规模经济和聚集经济趋势。

非洲拥有得天独厚的**自然资源**供实现以资源为基础的工业化，例如通过发展增值大宗商品出口。在非洲大陆内部，大宗商品可以很好地支持工业化议程。该区域拥有广阔的海岸线和丰富的海洋资源，这为推进蓝色经济提供了独特的机会。加强与**当地供应商和客户的联系**可以推动可持续的工业增长，从而从大宗商品部门获益。目前，非洲大宗商品部门特别是采矿业的许多跨国运营商从国际来源获取供应，浪费了当地的潜力。即使在非矿业大宗商品领域，外国企业也更倾向于从非洲采购原材料，并在非洲大陆之外进行增值。

绿色产业提供了大量工业发展和投资机会。新技术可以提高生产效率，减少废物的产生和排放。它们还有可能**吸引更多的外国直接投资**，而外国直接投资已大受中国、印度和巴西等大型中等收入国家的劳动力成本上涨和技术升级的影响，因此为非洲国家的工业化提供了机遇。

到 2030 年前将会影响非洲工业化的关键问题

<p>贸易制度</p> <p>1995年世贸组织的成立建立了一个以规则为基础的国际贸易体系，与《关税及贸易总协定》不同的是，该体系允许更大程度地遵守贸易法规，并为结构上处于不利地位的国家提供优惠待遇。</p>	<p>气候变化</p> <p>非洲的温室气体排放量不到全球排放量的 3%，但受气候变化的影响却格外严重。非洲面临的挑战是最大限度减少数百万已经生活在严重贫困中的人们受到气候威胁的影响，并确保环境的可持续性。</p>
<p>第四次工业革命</p> <p>在非洲的生产部门推广第四次工业革命技术将提高非洲大陆的追赶能力。它将缩小技术差距，提高工业竞争力，创造就业和保证环境可持续性。</p>	<p>贸易流动和价值链的全球转变</p> <p>全球制造业的中心已从北美和西欧转移到全球南方。这一转变意味着贸易流动和全球价值链发生重大调整，从非洲转移到其他区域，但也代表着机遇。</p>

指导文书

除了工发组织的《2022-2025 年中期方案框架》和专题/部门战略框架（例如第四次工业革命战略框架、气候变化战略）以及国家分组战略（例如中等收入国家、最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家）之外，非洲工业发展方案的战略设计和实施还以现有发展议程和相关文书（例如战略、政策、框架、旗舰倡议）为指导，包括区域、非洲大陆和全球级别的其他主要多边文书。

- 一. **区域发展文书**：包括各区域经济共同体的特别相关的战略和政策，例如阿拉伯马格里布联盟、西非国家经济共同体、东部和南部非洲共同市场、东非共同体、中部非洲国家经济共同体和南部非洲发展共同体。
- 二. **非洲大陆一级指导文书**：特别包括非洲联盟《2063 年议程：我们希望的非洲》及其连续十年实施计划、《非洲联盟加快非洲工业发展行动计划》、非洲大陆自由贸易区、非洲农业发展综合方案/非洲共同农业园区方案、非洲基础设施发展方案、泛非投资框架。
- 三. **全球一级指导文书**：《2030 年可持续发展议程》、《2022-2031 年支援最不发达国家多哈行动纲领》、《内陆发展中国家 2014-2024 年十年维也纳行动纲领》、《小岛屿发展中国家快速行动方式》（《萨摩亚途径》）、第三个非洲工业发展十年（第三个非洲工发十年）。

三. 工发组织的价值主张

作为负责促进包容与可持续工业发展的联合国专门机构，工发组织在结构转型和部门专长、数字转型和创新以及气候中性与循环经济等领域协助成员国走转型工业化道路。作为联合国系统内包容与可持续工业发展的核心协调机构，工发组织在为知识和技术转让以及创新动员提供全球平台方面发挥着至关重要的作用。

工发组织的任务贯穿可持续发展的三个层面（社会、经济和环境），以便取得更大的发展成果和产生大规模影响。工发组织交付的转型发展成果包括(一)促进包容与可持续工业发展和可持续发展目标的政策和战略；(二)有利的工业生态系统；(三)创新、包容和可持续的企业；(四)有效的成果战略管理。

工发组织对非洲的价值主张根植于其核心能力和职能，具体如下：

<p>在特定工业发展关键领域建立强大的技术合作能力</p>	<ul style="list-style-type: none"> • 在全球、区域和国家各级，高价值的技术专长与庞大的专家网络相结合 • 在“利用工业创造共同繁荣”、“提高经济竞争力”和“环境可持续的工业”这三个影响方面的能力建设方法 • 将包括试点示范在内的干预措施纳入涉面更广的方案框架 • 针对成员国（包括最不发达国家/内陆发展中国家、中等收入国家和小岛屿发展中国家）的不同需求采取干预措施
<p>分析、研究和工业政策咨询服务</p>	<ul style="list-style-type: none"> • 在全球、区域、国家和部门各级，就有关包容与可持续工业发展的主题开展应用经济研究和循证分析 • 制定、实施、监测和评价工业政策、战略和相关干预措施 • 编制和传播关于包容与可持续工业发展的权威公共知识，包括工业统计数据 and 以行动为导向的知识产品

强大的伙伴关系能力、模式和召集力	<ul style="list-style-type: none"> • 国别伙伴关系方案及其多利益攸关方平台，供交付包容与可持续工业发展方案 • 南南合作、南北合作和三方合作为发展中国家提供相互学习、分享最佳做法以及建设能力和改善基础设施的机会 • 建立利益攸关方平台和知识网络
在工业标准合规方面提供规范和支持	<ul style="list-style-type: none"> • 实施各公约、议定书和宣言、规范、标准、行为守则、准则、建议和最佳做法，以便解决工业化问题 • 政策咨询和能力建设，传播规范性产品；促进多边对话和协调，在各国之间转让立法、政策、发展计划和工业技术 • 监测、收集、审查和报告工业发展的各个方面，作为工业信息交流中心发挥作用 • 标准制定程序和为正确实施准则和标准提供支持。
在区域和国家两级广泛开展驻地活动	<ul style="list-style-type: none"> • 工发组织英才中心包括国家清洁生产中心、区域可持续能源中心全球网络和可再生能源和环境工程区域中心以及13个投资和技术促进办事处 • 工发组织驻地网络包括48个区域和国家办事处 • 根据优先事项和需求进行方案协调和战略调整，与其他联合国实体、利益攸关方和发展伙伴合作，并为联合国发展系统改革做出贡献 • 资源调动、扩大规模和复制推广成功举措
持续加强知识和机构	<ul style="list-style-type: none"> • 编制和传播关于工业发展的公共知识 • 开展关于工业系统的能力和技能建设 • 加强商业实践、技术转让、政策和标准、投资和治理 • 通过推广和主流化来扩大发展成果
提高包容与可持续工业发展成果链的影响水平	<ul style="list-style-type: none"> • 创造和保留体面的生产性就业岗位，提高中小企业在价值链中的参与度，确保更好地分配收入，改善获得制成品的机会，促进共同繁荣 • 提高生产过程的附加值、生产率和节余，增加获得制成品的机会，提高经济竞争力 • 减少二氧化碳和其他污染物的排放，提高能源和资源效率，支持绿色产业

通过在国家、区域和大陆各级的干预措施，非洲是工发组织服务和技术合作活动的最大受援方。工发组织近 50% 的业务数量和按金额计算近 33% 的业务与非洲国家有关。为了巩固和深化其在非洲大陆的工作的一体化和规模化，并考虑到非洲大陆自由贸易区的背景，工发组织将致力于通过多主题方法，在其非洲活动中纳入包容与可持续工业发展的影响层面及其重点专业领域。特别是对非洲而言，工发组织高度重视深化非洲大陆、区域和国家干预措施的一体化，以便实现政策一致性、有效协调、循证发展成果和更大范围的影响。

在启动干预措施和伙伴关系时，工发组织响应其成员国的具体需求和要求，特别关注非洲最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家的特殊发展需求。工发组织将继续依循针对中等收入国家、最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家的相关组织战略以及区域做法与南南合作和三方合作，为成员国的具体发展挑战和优先事项提供量身定制的解决方案。

四. 愿景、任务、总体目标、战略目标和指导原则

工发组织的非洲愿景

一个工业化的非洲，推动包容与持续的经济增长和可持续发展，从而减少贫困，并促进实现非洲联盟《2063 年议程：我们希望的非洲》和《2030 年可持续发展议程》的愿望和目标。

总体目标

《工发组织非洲战略》的关键前提是确保充分实现工发组织促进和加快可持续工业和经济发展的独特任务，及其支持各国以促进数字化和绿色转型的方式实现工业化和加快实现可持续发展目标的目标。

在非洲范围内，工发组织的中期方案框架为《工发组织非洲战略》提供了一个指示，促进加强结构转型，推动经济多样化和增值，以环境可持续的方式在非洲国家创造就业机会，同时考虑到影响非洲工业化的大趋势。

要使非洲坚定地走上包容与可持续工业发展的道路，就必须在经济、社会、环境和治理领域采取多层面的系统性干预措施。这还需要促进非洲基础设施、工业、贸易以及和平与安全议程的一体化。要做到这一点，就需要促进基础广泛的国家/区域/大陆自主进程，利用金融和非金融资源，促进区域一体化，推动政策协调，动员非洲利益攸关方和发展伙伴之间的合作和变革性伙伴关系。

因此，《工发组织非洲战略》的总体目标是利用包容与可持续工业发展提高非洲的生活水平和福祉，促进转型、可持续和有韧性的经济和社会。

战略目标

《工发组织非洲战略》的战略目标包括以下内容：

1. 在非洲大陆自由贸易区的推动下，加强地方、国家、区域和非洲大陆各级的能力，加强和维持有效的生产转型进程，从而释放非洲大陆在一体化、包容和可持续制造业方面的潜力；
2. 根据非盟《2063 年议程》的愿望 1 和目标 3 以及《2030 年可持续发展议程》的相关目标，利用包容与可持续工业发展促进所有人的健康和繁荣生活与福祉；
3. 追求公平和变革性的碳中和与气候韧性工业发展道路；
4. 在地方、国家、区域、非洲大陆和全球各级加强与所有相关利益攸关方和伙伴的合作和伙伴关系，并采取创新方法调动资源。

非洲联盟《2063年议程：我们希望的非洲》的七个愿望	
愿望 1	一个以包容性增长和可持续发展为基础的繁荣非洲。
愿望 2	一个政治上团结一致、以泛非主义理想和非洲复兴愿景为基础的一体化非洲大陆。
愿望 3	一个善治、民主、尊重人权、公正和法治的非洲。
愿望 4	一个和平与安全的非洲。
愿望 5	一个具有强烈的文化特性、共同遗产、共同价值观和道德观的非洲。
愿望 6	一个发展以人为本、依靠非洲人民特别是妇女和青年的潜力以及关爱儿童的非洲。
愿望 7	非洲成为一个强大、团结、有韧性和有影响力的全球参与者和合作伙伴。

指导原则

- 地方和国家政府以及相关区域和非洲大陆政府间机构对工业发展进程享有自主权和领导权
- 相互负责和问责
- 与地方、国家、区域和非洲大陆发展议程、政策和战略中确定的发展优先事项保持高度一致
- 更多地利用国家系统
- 采用以人为本的方法
- 关注性别、青年和包容性方法
- 通过变革系统产生以成果为导向的持久影响
- 整合并扩大技术合作倡议
- 地理层面（国家、区域和大陆）之间和内部的政策一致性和协调性
- 全面和系统的方法
- 加强创新的多利益攸关方伙伴关系，特别是与私营部门和区域经济共同体的伙伴关系

五. 重点领域、关键行动领域和目标

该战略的目标将通过六个主要重点领域来实现，即：

- 一. 加强人力建设和改造社区，实现共同繁荣

- 二. 提高企业和行业一级的生产率和竞争力，促进生产转型
- 三. 支持非洲大陆自由贸易区的实施，加快区域生产一体化
- 四. 促进可持续能源和公正过渡
- 五. 促进可持续增长和气候行动
- 六. 加强合作、战略伙伴关系和工业化创新融资

重点领域 1: 加强人力建设和改造社区，实现共同繁荣

全球发展格局中新出现的机遇、脆弱性和冲击，使非洲必须加快推进可持续和公平的人类发展，造福非洲人民。考虑到快速增长的人口，尤其是庞大的青年和劳动适龄人口、快速城市化以及高达 83% 的非洲就业人口集中在非正规部门，这一点尤为重要。

青年的潜力是集体繁荣的动力。这对非洲尤为重要，因为非洲拥有世界上最年轻、增长最迅速的人口。预计到 2030 年，非洲人口将占世界青年人口的 40% 以上，占 35 岁以下人口的 75%。到 2050 年，预计人数众多的非洲青年将占世界劳动力的四分之一以上。此外，越来越多的人一致认为，在未来 50 年里，非洲的年轻人口将继续增长，而其他大陆则正在老龄化。目前，15 至 24 岁的年轻人占总人口的 19.4%，而 15 岁以下的儿童占总人口的近 41%；超过 60% 的非洲人口年龄在 25 岁以下。从人数上看，青年人的选择、机会和制约因素将继续在塑造非洲发展方面发挥重要作用。

“我们希望的非洲”为所有非洲人设想了持续和共同的繁荣，其特点是高生活水平，立足于以科学、技术和创新驱动的高质量和包容性教育，包括充分享有负担得起的优质医疗保健以及负担得起的体面住房。加强人力建设，努力改造社区，是推动实现更大公平、包容性增长和可持续发展的途径。非洲各国政府必须努力将商定的各自国内生产总值的 1% 用于研究和发展，到 2019 年时，非洲这一比例仅为 0.42%，而全球平均水平为 1.7%。世界银行的“非洲人力资本计划”制定了雄心勃勃的目标，以便提高撒哈拉以南非洲的人力资本、知识、医疗和民众的韧性。因此，世界银行在该区域的 228 个人类发展项目中投资超过 342 亿美元。

工发组织在这一重点领域的工作将有助于为人民和社区提供工业能力，不让任何人掉队。它还将为社区创造机会，使其成为包容性、公平和持续增长与可持续发展的引擎，从而创造可持续生计，并减少贫困和饥饿。

计划开展的活动还应包括一个侧重减少粮食进口的具体方面，粮食进口已占撒哈拉以南非洲进口总额的 20%。此外，75% 的撒哈拉以南非洲经济体甚至在当前粮价飙升之前就已被列为缺粮国。¹⁸

¹⁸ 联合国粮食及农业组织，2021 年。

关键行动领域	目标
<ul style="list-style-type: none"> • 教育和培训 • 增强青年和妇女权能 • 农业企业和农产工业 • 粮食安全和营养 • 医疗卫生行业/本地药品制造 • 通过创造收入和就业机会实现人类安全 • 通过生产活动促进农村社区发展 • 从非正规部门过渡到正规部门，并与当地供应链建立联系 	<ul style="list-style-type: none"> • 促进发展创业文化和产业技能，推动就业、体面工作和创业精神 • 提供技术和职业培训 • 支持妇女掌握技能并获得生产和金融资源 • 支持医疗卫生和制药行业的发展和升级 • 大幅提高农业产出的附加值，帮助减少收获后的损失 • 为农村社区创造就业机会 • 增强粮食安全、食品安全和营养 • 支持所有部门从非正规工作向正规工作过渡

重点领域 2：提高企业和行业一级的生产率，促进生产转型

生产率是增长和发展的主要驱动力，但非洲的生产率增长缓慢，落后于许多依靠生产率增长实现繁荣的发展中国家。¹⁹自 2000 年以来，非洲的劳动生产率一直保持在美国水平的 12%。非洲与亚洲的劳动生产率比率从 2000 年的 67% 下降到 2019 年的 50%。从 1960 年到 2017 年，撒哈拉以南非洲地区的工人人均年增长率是世界上所有区域中最低的。

这种不断扩大的生产率差距表明，能力没有得到广泛扩散。它们仍然局限于生产率最高的企业，²⁰而这些企业主要是规模较大的企业，没有产生足够的就业盈余。生产率相对较低的中小微企业占非洲大陆企业的 90% 以上，是创新的主要驱动力。非正规部门仍然是整个非洲就业的主要来源，占非洲就业的近 83%，在撒哈拉以南非洲占到 85%，从而吸纳了非洲大陆许多年轻的求职者。

在非洲，企业积累更高的管理、生产和技术能力（包括应用于制造业的数字技术的最新发展，例如先进数字生产技术或第四次工业革命技术）并将其传播到各行业和其他经济部门的过程是受到限制的。造成这种限制的原因是对数字基础设施的投资不足、劳动力的数字化准备程度不足以及对科学、技术和创新的投资不足。

技术创新和先进数字生产技术的应用基本上影响到企业发展的所有领域，包括生产率、环境可持续性，并深刻改变着企业和国家的竞争力。由于大多数非洲经济体依赖未加工的农产品和低知识含量的矿业活动，非洲生产系统结构薄弱是生产率低下的核心，限制了增长和发展成果。

创新和基础设施加强了作为可持续发展引擎的包容与可持续工业化，这是一个动态过程，需要创业精神、持续多样化和产业升级、技术创新和不断增长的贸易关系。虽然结构转型不足以为非洲众多人口提供就业、改善福祉或减少贫困，但它仍然是经济发展的途径。

¹⁹ 世界银行，2022 年。

²⁰ AU/OCDE，2019 年。

因此，非洲迫切需要迅速缩小剩余的技术和工业化差距，以便加快转型进程。在这方面，创新、技术、投资和创业能力等是关键所在。工发组织在这一影响领域的工作将有助于保持生产率的提高，从而确保增值、取得预期扶贫成果并促进提高生活水平。

关键行动领域	目标
<ul style="list-style-type: none"> • 工业治理 • 私营部门发展 • 价值链发展以及与区域和全球价值链的连接 • 创业和中小微企业发展 • 数字化转型和创新 • 投资和技术推广 • 企业升级和现代化 • 高质量基础设施 • 获得创新融资 • 产业集聚（例如工业园区、产业集群和经济特区） • 可持续性标准和负责任的企业 • 发展价值链并与区域和全球价值链连接 	<ul style="list-style-type: none"> • 建设生产和贸易能力 • 支持创造有利于私营部门发展的环境 • 确保初创企业和中小微企业获得金融服务和产品 • 提高行业和企业生产率和竞争力 • 在工业和工业相关服务业创造体面的生产性就业机会，提高劳动生产率 • 提高本地企业和行业的增值能力、经济多样化能力和制造业出口促进能力 • 支持努力大幅提高创新能力，包括数字创新生态系统

重点领域 3：支持非洲大陆自由贸易区的实施，加快区域生产一体化

工业发展的责任主要在于各国政府。然而，区域一体化具有巨大潜力，可通过提供大规模区域市场等各种方式促进实现国家工业发展目标。

非洲大陆自由贸易区是非盟《2063 年议程》的旗舰方案之一，旨在深化区域一体化和促进结构转型，以期通过利用规模生产的机会、改善市场准入和提高资源分配效率，增强企业和行业层面的竞争力。据估计，在非洲大陆自由贸易区框架下，非洲制造业的规模会扩大一倍，年产值将从 2015 年的 5,000 亿美元增至 2025 年的 1 万亿美元，并创造超过 1,400 万个稳定、高薪的工作岗位以及新的合作框架和协议。

区域经济的一些特性以及全球条件为非洲工业化提供了机遇。基础设施发展方面的区域合作将降低交易成本，促进区域市场的发展，使制造业生产和出口更具竞争力。通过协调政策，区域一体化减轻了非洲企业承受的管理负担，并成为约束各国国内政策的外部机构。区域一体化是促进和平与安全的有效手段，而和平与安全对减少与投资相关的不确定性至关重要。它促进了金融市场的发展，改善了获得信贷的机会，提高了国内制造企业的竞争力。区域一体化还鼓励非洲企业和创业精神的发展。COVID-19 大流行病进一步凸显了区域一体化作为非洲复苏努力关键要素的重要性。大流行病的影响突出表明，有必要更好地协调区域疾病监测和应对计划，保持区域贸易流动畅通，处理可能跨越国界的脆弱性问题，并支持私营部门的复苏。

在这一重点领域，工发组织将推动实现非洲大陆自由贸易区和非盟《2063 年议程》的其他旗舰方案的目标，包括加速非洲工业发展行动计划和非洲共同农业园区方案。为此，工发组织将重点整合和扩大其在区域和非洲大陆各级工作的所有层面。

关键行动领域	目标
<ul style="list-style-type: none"> • 区域工业治理实施非洲大陆自由贸易区 • 区域/大陆价值链 • 跨境和区域产业集聚 • 促进企业升级的区域生态系统，包括集群发展 • 大陆和区域高质量基础设施 • 非洲大陆和区域可持续粮食系统 • 区域创新体系 	<ul style="list-style-type: none"> • 发展和加强区域生产体系（例如，制定和实施国家/区域非洲大陆自由贸易区战略，发展和加强区域和非洲大陆价值链以及与全球价值链的连接，建立跨境和区域工业中心，创建贸易走廊） • 发展区域生态系统促进企业升级，包括集群发展和网络发展，以便更好地进入市场 • 发展非洲大陆和区域高质量基础设施 • 发展非洲大陆和区域可持续粮食系统 • 支持其他区域旗舰倡议（例如加速非洲工业发展行动计划、非洲基础设施发展方案、非洲农业发展综合方案/非洲共同农业园区方案等） • 支持区域私营部门的发展 • 数据革命：建立非洲工业观察站，加强各国工业观察站，制定非洲工业化综合指数，编写非洲工业化年度报告 • 支持非洲大陆自由贸易区秘书处制定和实施相关议定书 • 提高区域增值、经济多样化和出口制成品的生产能力 • 加强增值、质量和标准合规以及出口多样化

重点领域 4：可持续能源和公正过渡

提供充足、负担得起、可靠、优质、安全和无害环境的能源服务对可持续发展和社会经济转型至关重要。尽管能源对实现结构转型非常重要，但非洲在新气候经济中实现工业化和多样化的宏大目标面临着三个层面的挑战，即能源的生产、传输和利用。非洲大陆目前获取现代能源服务的水平较低，这意味着非洲

必须利用包括可再生能源和不可再生能源在内的各种形式的丰富能源资源来满足其能源需求。能源获取方面的挑战是如此之大，以至于非洲大陆三分之一的人口仍然没有电力供应。

全球和区域金融机构，特别是世界银行，正在通过支持电网延伸和输电网络扩展、创新的离网电气化解决方案、扩大或可再生发电能力、发展区域电力池以及提高服务效率等业务行动，帮助增加整个非洲大陆获得负担得起、可靠和可持续能源的机会。

考虑到为实现非洲工业增长目标而不断增长的能源需求，以及向净零碳排放过渡所需的投资水平，到 2050 年实现气候经济和净零排放的努力面临严峻挑战。这些金融机构通过支持扩大和加速东部和南部非洲电气化的努力，帮助保障非洲的进步，并帮助其经济向低碳绿色经济转型。

在这一重点领域，工发组织将利用其技术专长和专门技能为正在进行的努力做出贡献，调动相关资源和合作伙伴，并在能源部门发起大规模举措。这将有助于提高非洲的电力能力和能源效率，并有助于增强环境可持续性。

关键行动领域	目标
<ul style="list-style-type: none"> 为城市和农村地区的高附加值产业提供负担得起的、可靠的、可持续的现代能源解决方案，用于生产用途 能源创业、创新和商业模式 能源技术价值链和产业 投资和获得气候融资 能源市场和区域一体化 在国际上倡导为非洲实现“公平”、“可问责”和“包容”的能源转型 利用区域旗舰倡议（例如非洲可再生能源倡议） 	<ul style="list-style-type: none"> 支持制定有利于城市和农村地区高附加值产业获得负担得起、可靠、可持续和现代能源解决方案的政策和监管框架，用于生产用途 促进能源创业、创新和商业模式 发展能源技术价值链和产业 释放规模投资，促进获得气候融资，以便部署用于生产用途的低碳、具有气候韧性的产品和服务 创建能源市场并促进其区域一体化 在国际上倡导为非洲实现“公平”、“负责”和“包容”的能源转型

重点领域 5：可持续增长和气候行动

非洲拥有丰富的自然资源，包括矿产、可再生能源、土地、生物多样性、野生生物、森林、渔业和水资源。这些都为人类、社会 and 经济发展提供了巨大潜力。然而，非洲仍然面临着一系列环境问题，包括不利的气候变化影响、荒漠化、毁林、土地退化、生物多样性丧失，以及由于化学品不足和废物管理不善造成的空气、水和土壤污染。

作为经济增长的引擎，工业创造了繁荣，提高了世界各地许多社会阶层的生活水平。虽然工业对自然资源的大规模和系统性消耗以及空气、水和土壤的严重污染负有责任，但它也是一种解决方案。渔业或水产养殖业等经济部门在保护和维持海洋生态系统以实现韧性和长期繁荣方面发挥着关键作用。工业化进程

中产生的创新和技术发展通过促使生产过程更加清洁、支持可再生能源生产和促进绿色产品开发，有助于环境保护和可持续发展。

在气候变化与气候行动之间的竞赛中，气候变化仍然遥遥领先。高收入和中高收入国家的城市占二氧化碳排放量的绝大部分，但没有足够快地向净零排放迈进，而二氧化碳排放量极低的低收入国家的城市也没有足够快地采取行动减缓其排放轨迹。要实现可持续性，就必须采取措施，确保较高收入国家的城市在全球范围内减少的排放量最终不会被较低收入国家不受控制的排放轨迹所抵消。

工发组织在这一行动领域的干预措施将支持非洲实现环境可持续的工业发展。

关键行动领域	目标
<ul style="list-style-type: none"> • 有利的环境、机制和激励结构 • 相关私营部门机构的能力和咨询服务 • 全球和区域联网和知识管理 • 非洲区域“循环经济加速器网络” • 多边会议和全球论坛 • 区域旗舰倡议（例如非盟气候变化与弹性发展战略和行动计划） • 城市化管理 	<ul style="list-style-type: none"> • 为可持续工业流程、产品和服务创造有利环境、实施机制和激励结构 • 加强相关私营部门机构的能力，为相关工业价值链提供咨询服务，促进绿色经济转型 • 促进全球和区域联网和知识管理，以便应用最佳做法、战略和工具，实现向循环经济、部门、价值链和企业的公正过渡 • 启动非洲区域“循环经济加速器网络” • 参加多边会议，酌情向会员国提供相关指导 • 积极组织、参与全球论坛并与之合作，重点关注循环经济方法、化学品和废物管理以及负责任的材料采购 • 更好地管理城市化，防止自然资本流失

重点领域 6：合作、战略伙伴关系和工业化融资

包容与可持续发展需要动员所有相关利益攸关方和合作伙伴，包括政府、私营部门、发展合作伙伴、学术界、智库和非政府组织，从而建立必要的合作和伙伴关系，努力最大限度地扩大工发组织干预措施的影响。

融资是促进非洲工业发展的一个关键问题。非洲的自筹资金方案水平最低。目前，在全球迅速增长的投资流量中，非洲吸引的投资微少。非洲大陆吸引的有限投资大部分流向少数几个国家，用于开采矿产资源。

《工发组织非洲战略》的成功有赖于为各国调动必要的非金融和金融资源，包括私人投资，以便实现更高水平的包容与可持续工业发展。

关键行动领域	目标
<ul style="list-style-type: none"> • 通过为国别方案提供预算资源和为国别活动提供种子资金，调动国内公共资源； • 引导官方发展援助以支持工业发展 • 与区域和非洲大陆政府间机构合作并建立伙伴关系，包括与非盟、非洲联盟发展署—非洲发展新伙伴关系、区域经济共同体以及区域开发银行和金融机构合作并建立伙伴关系 • 致力于实现包容与可持续工业化以及《2063 年议程》基础设施、贸易和工业支柱一体化的区域和非洲大陆旗舰倡议 • 与多边捐助方接触以及与全球金融机构和开发银行建立战略伙伴关系 • 吸引外国直接投资 • 私营部门对工业发展的参与和投资 • 南南、南北和三方合作 • 在国家和区域两级有效参与联合国系统，以便抓住面向国家/区域的联合融资机会 • 实施第三个非洲工发十年 	<ul style="list-style-type: none"> • 加强与各国政府的接触 • 建立和加强强有力的合作与伙伴关系，包括与非盟、非洲联盟发展署—非洲发展新伙伴关系、非洲大陆自由贸易区秘书处、区域经济共同体和区域发展金融机构的合作与伙伴关系 • 利用非盟旗舰方案，包括非盟首脑会议工业化和经济多样化行动计划 • 在国家和区域两级有效参与联合国系统的工作 • 在国家和区域层面扩大工发组织强化的多利益攸关方伙伴关系方法 • 调动创新融资 • 振兴/增加私营部门和基金会的参与 • 加强南南、南北和三方合作 • 实施第三个非洲工发十年 • 和其他国际商定的发展目标

六. 交付方式和组织安排

《工发组织 2023-2025 年非洲战略》将经由一项实施计划付诸落实，该实施计划将确定有针对性的行动、各行为体和利益攸关方的具体作用和责任以及创新的资源调动途径。各项指标和目标将与工发组织综合成果和绩效框架以及非洲联盟《2063 年议程》的第一个（2013-2023 年）和第二个（2024-2034 年）实施计划保持一致。该战略还将考虑到可持续发展目标和《2030 年议程》的各项具体目标、第三个非洲工发十年路线图以及联合国加速执行《多哈行动纲领》路线图和加速执行《维也纳行动纲领》路线图。

工发组织将与各国政府以及区域和非洲大陆政府间组织合作实施该战略，包括非盟和相关专门机构、区域经济共同体、包括联合国实体和发展金融机构在内的发展伙伴、相关私营部门伙伴、学术界和非政府组织。

本着全球团结和国际合作的精神，工发组织将与国际社会密切合作，进一步加强努力，探索创新的伙伴关系模式，使非盟支持非洲工业化的战略伙伴议程与各国政府以及区域和非洲大陆政府间组织的工业战略更加一致。在这方面，工发组织还将探索国际社会重大举措所产生的融资机会，这些举措将与发展金融机构共同制定，支持非洲的包容与可持续工业化和经济转型。

要在工作方式和组织安排方面实现积极变化，以实现工发组织对非洲的期望，就需要重新调整组织安排。本战略文件着重介绍了工发组织丰富、多样和相关的价值主张，侧重其工作人员的专长及其技术专门知识在专题上的多样性，在当前的发展合作格局中，这些被认为极为相关和受欢迎。

随着联合国在国家和区域两级的改革以及在实现非洲大陆一体化议程方面取得重大进展，工发组织将调整和加强其交付方式，努力实现更程度的工作一体化和扩大其工作规模，从而抓住新的机遇，并根据非洲大陆和区域机构的愿景满足成员国的期望。

在这方面，将在工发组织的技术合作交付和组织安排中引入重大创新和新的战略方法。这将提高支持非洲成员国应对工业化挑战和利用各种机遇的效力和效率。在这方面，其交付方式的一个关键方面是赋予包括驻地办事处在内的工发组织驻地网络的作用。

同样重要的是，在总部的专门知识和驻地网络的经验（包括接近实地决策者和捐助方）之间实施最佳整合机制，以便更好地支持成员国。根据正在进行的驻地改革进程的成果，将实施新的业务结构和协调机制，以便改进工发组织的交付方式和组织安排，从而更好地协同工作，更快地交付成果，扩大影响。这些新安排将侧重以下关键优先事项和实施原则：

关键优先事项和实施原则：

- 在区域和非洲大陆层面保持定期的高层政策和发展对话；
- 根据国家、区域和非洲大陆层面的战略框架制定项目和方案；
- 在区域和非洲大陆层面，通过中长期的方案办法提供支持；
- 将非洲大陆的举措与融资机制联系起来/为其提供支持，以此为手段与相关利益攸关方和合作伙伴（例如农业加速器及农业产业发展与创新、非洲药品制造计划）合作开展实施工作；
- 在国家和区域两级扩大工发组织的多利益攸关方伙伴关系办法；
- 优化工发组织驻地网络的配置，加强驻地办事处的能力，包括加强利益攸关方/合作伙伴的参与和驻地办事处的资源调动职能；
- 加强利用国家和区域系统实施技术合作项目；
- 加强驻地办事处与总部的一体化、报告和沟通（促进有效的“工发组织一体行动”）；
- 以系统和有条不紊的方式在驻地宣传和广泛传播发展成果；
- 启动和实施新的资源调动战略。

七. 监测、报告、评价和学习

国家、区域和非洲大陆各级高效的后续行动、监测、报告、评价和学习机制和平台对成功实施《工发组织非洲战略》至关重要。这些机制和平台将根据成果管理制原则和做法加以实施。它们还将遵循工发组织的综合成果和绩效框架以及质量保证框架的方法和工具。此外，在监测和报告该战略的实施成果时，工发组织将确保完全符合与该战略相关的现有国家、区域和非洲大陆各框架的机制，并与之协同增效。这些互补性框架还将有助于评估工发组织对非洲工业化的各种贡献。

此外，报告做法将汇总和合并国家一级取得的相关成果。因此，报告将考虑工发组织方案编制框架得出的年度报告，包括国别方案、国别伙伴关系方案、独立项目和成员国与工发组织共同商定的其他交付方式。将进一步加强现有的国家一级审查机制和报告做法，以便衡量进展情况和跟踪变化。

举办或“重振”负责工业、经济发展和规划的部长会议将创建一个重要平台，供开展利益攸关方定期审查。会议将每年举行一次，包括非洲大陆一级的全体会议和区域一级的各种利益攸关方讲习班。

在区域一级，工发组织和区域经济共同体将与包括私营部门组织和金融机构在内的相关区域利益攸关方和合作伙伴密切协调与合作，对《工发组织非洲战略》的实施情况进行年度审查。区域一级的审查机制将借鉴各国审查的结果，并促进非洲大陆的审查。

在非洲大陆一级，工发组织和非洲联盟委员会将对《工发组织非洲战略》的实施情况进行两年期审查，并及时编写最后报告，供工发组织大会相关届会通过。因此，负责工业、经济发展和规划的部长会议将与相关利益攸关方和合作伙伴密切协调与合作，推动审查和监测进程，并推进半年期报告的编写工作。

将与非盟《2063年议程》和所有相关旗舰方案（包括加速非洲工业发展行动计划、非洲农业发展综合方案下的非洲共同农业园区方案、非洲基础设施发展方案和非洲大陆自由贸易区以及非盟首脑会议工业化和经济多样化行动计划）实施情况后续行动和审查安排建立有效联系。

秘书处将编写并向理事机构提交关于《工发组织非洲战略》实施情况的定期进度报告。将由独立顾问在该战略的倒数第二年对战略进行独立评价，为制定下一个战略提供信息。战略评价将根据工发组织的规则和程序进行，这些规则和程序遵守联合国评价小组的规范和标准，并遵循经济合作与发展组织发展援助委员会的标准。评价工作将确保问责制，支持学习，并为下一个规划周期的设计决策提供信息。

作为评价和学习的一部分，工发组织将有意识地侧重战略知识管理，力求共享信息、分享最佳做法、从反馈中学习，从而改进成果的交付。将从监测和评价报告中记录最佳做法，并在工业部长年度会议上与成员国分享。从微观层面（民众、地方社区、公司）到中观层面（中间机构）再到宏观层面（政府机构、全球行为体），参与工业发展的所有行为体都将参与其中。

将使用的平台包括同行机制、南南合作、网络研讨会、讨论会和年度会议，例如区域和非洲大陆两级负责工业、经济发展和规划的部长会议。

八. 统计附件

鉴于非洲大陆丰富的多样性和各国之间存在的巨大差异，简要审视区域一级的工业绩效将有助于更好地了解非洲大陆工业化的动态，从而采取最合适的战略方针。通过工发组织的工业竞争力指数，可以对工业竞争力进行跨国比较。该指数显示了一个国家的工业在国内和国外市场上生产和销售其产品的相对成功程度，同时也显示了工业在技术阶梯上的发展情况。因此，下文将详细介绍非洲各次区域的情况。

图 1 显示了非洲各地理区域工业竞争力的巨大差异。在南非、摩洛哥和埃及等经济体工业绩效的支持下，南部非洲和北部非洲位居前列，而其他非洲区域——西部非洲、中部非洲和东部非洲——则占据了排名的后三位。²¹

图 1
各地理区域工业竞争力指数排名的简单平均值

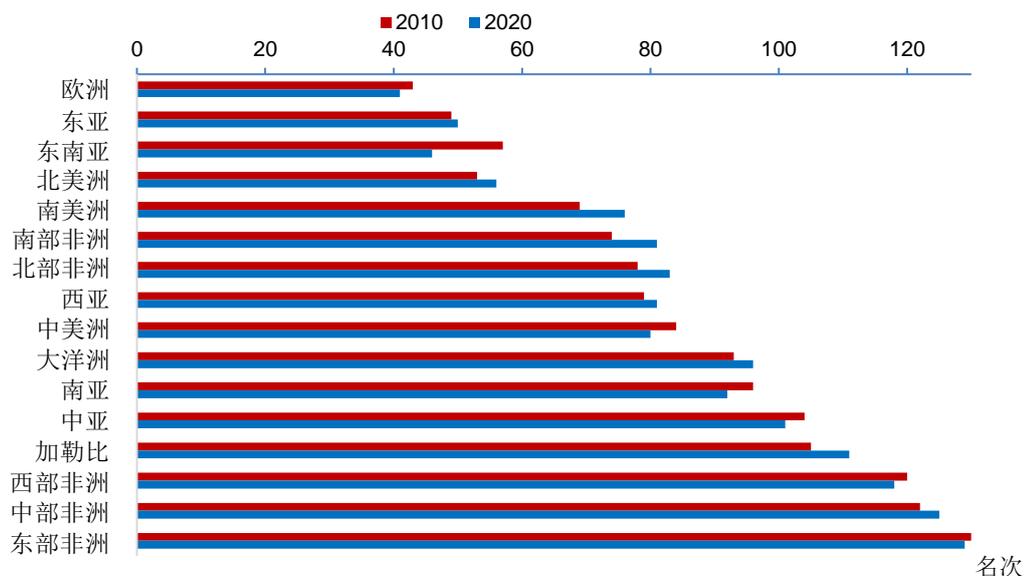


表 1 显示了五个非洲区域之间的异同。一般统计数据证实了上述排名名次。2019 年的数值显示，南部非洲是五个区域中最富裕的区域，人均国内生产总值为 5,455 美元，人均制造业增值为 632 美元。其次是北部非洲，人均国内生产总值为 3,462 美元，人均制造业增值为 422 美元。最贫穷的区域是东部非洲，人均国内生产总值为 896 美元，人均制造业增值为 65 美元。²²

²¹ 工发组织 2022 年国际工业统计年鉴。可查阅：<https://www.unido.org/resources-publications-flagship-publications/international-yearbook-industrial-statistics>。

²² 工发组织 2020 年工业竞争力报告。可查阅：<https://stat.unido.org/content/publications/competitive-industrial-performance-report-2020>。

表 1

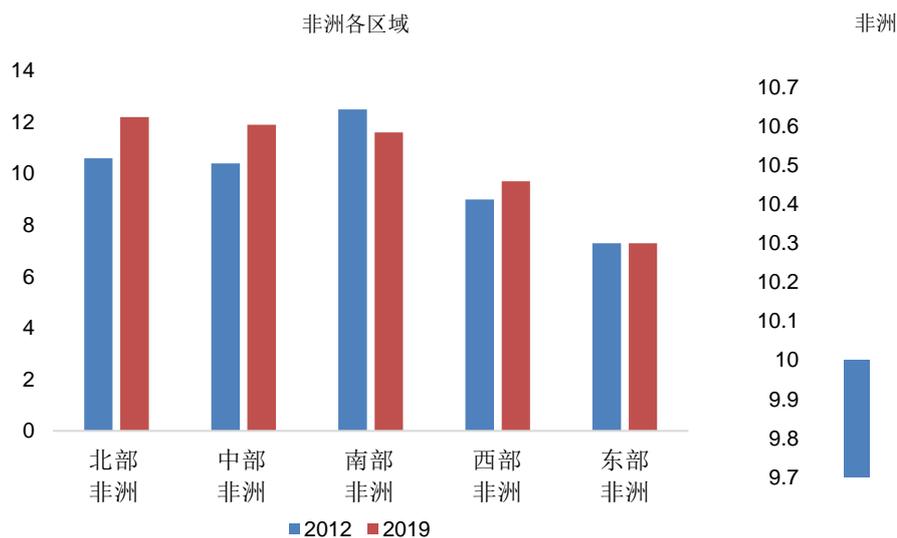
2012-2019 年人均国内生产总值和人均制造业增值（按 2015 年定值美元计算）

区域	人均国内生产总值 (2015 年定值美元)		人均制造业增值 (2015 年定值美元)		人口 (百万)	
	2012	2019	2012	2019	2012	2019
东部非洲	722	896	53	65	358	433
中部非洲	1,528	1,378	159	164	140	174
北部非洲	3,711	3,462	392	422	210	241
南部非洲	5,466	5,455	684	632	60	67
西部非洲	1,768	1,856	159	181	324	391
非洲	1,972	1,954	198	208	1,093	1,306

制造业增值在国内生产总值中所占份额的情况则略有不同（图 2），显示出北部非洲在 2019 年是非洲大陆工业化程度最高的区域。2019 年，该区域制造业增值占国内生产总值的 12.2%。紧随其后的是中部非洲，制造业增值占国内生产总值的份额为 11.9%，南部非洲的这一份额从 2012 年的 12.5% 降至 2019 年的 11.6%。西部非洲在分析期间略有增长，2019 年制造业增值在国内生产总值中所占份额为 9.7%，略低于整个非洲大陆 10.6% 的平均水平。东部非洲排名靠后，制造业增值在国内生产总值中所占份额稳定在 7.3% [工发组织，2020 年]。

图 2

2012-2019 年制造业增值在国内生产总值中所占份额



COVID-19 后的最新统计数据提供了更多见解。尽管 2022 年的增长率为 1.6%，但南部非洲区域仍然是最富裕的区域，并重新成为非洲大陆工业化程度最高的区域。紧随其后的是中部非洲，制造业增值在国内生产总值中所占份额为 11.1%，之后是北部非洲，该区域这一份额从 2021 年的 11.7% 降至 2022 年的 10.7%。西部非洲的制造业增值在国内生产总值中所占份额从 2019 年的 9.7% 增至 2022 年的 10.3%，与非洲大陆 2022 年 10.4% 的平均水平相当。东部非洲的制造业增值增长率为 3.8%，该增长率在非洲大陆排在第三位，但增值排名仍然靠后，制造业增值占国内生产总值的份额为 8.4%，与 2019 年相比有所增加 [工发组织，2020 年]。

表 2
按地区组分列的工业指标（工发组织，2022 年^b）

	2022 年人均 制造业增值 (2015 年, 美元)	2022 年制造业 增值增长率 (%)	2022 年制造业 增值占国内生产 总值的份额(%)	2020 年中高技术 和高技术占 制造业增值的 份额(%)	2022 年占世界 制造业增值的 份额 (%)	2022 年工业 增加值占国内生产 总值的份额(%)	2021 年制造业在 就业中所占份额 (%)	2020 年制造业 二氧化碳排放强度 (公斤/美元)
世界	1,875	3.0	16.8	45.1	100.0	21.4	13.6	0.4
非洲	206	3.3	10.4	22.9	2.0	19.7	7.4	0.5
北部非洲	383	4.4	10.7	25.1	0.7	23.2	11.6	0.6
撒哈拉以南非洲	167	2.8	10.2	21.6	1.3	18.0	6.7	0.4
西部非洲	193	2.3	10.3	28.8	0.6	15.9	8.5	0.2
东部非洲	80	3.8	8.4	10.7	0.3	13.7	5.2	0.4
中部非洲	143	4.7	11.1	5.6	0.2	31.1	6.6	0.2
南部非洲	659	1.6	11.4	23.1	0.3	18.9	8.7	1.0

非洲各区域虽然在人均制造业增值和制造业增值在国内生产总值中所占份额方面存在显著差异，但它们在工业竞争力方面的发展轨迹却非常相似。五个区域在发展障碍和制约因素方面有相似之处。但是，最不发达国家/内陆发展中国家、中等收入国家或小岛屿发展中国家所面临的具体挑战的强度在不同地理区域有所不同，取决于这些国家组在每个区域的代表性。

东部非洲有 18 个国家，包括 14 个最不发达国家（布隆迪、科摩罗、吉布提、厄立特里亚、埃塞俄比亚、马达加斯加、马拉维、莫桑比克、卢旺达、索马里、南苏丹、坦桑尼亚、乌干达和赞比亚）、2 个中等收入国家（吉布提、肯尼亚、坦桑尼亚和津巴布韦）、2 个高收入国家（毛里求斯和塞舌尔）和 3 个小岛屿发展中国家（科摩罗、毛里求斯和塞舌尔）。根据联合国人口司的数据，大约有 4.57 亿人生活在东部非洲（2021 年）。所有国家都加入了组成三方自由贸易协定的至少一个区域经济共同体，即东非共同体、东部和南部非洲共同市场和南部非洲发展共同体。

中部非洲（联合国使用的名称）有 9 个国家，其中 6 个是最不发达国家（安哥拉、布隆迪、中非共和国、乍得、刚果民主共和国以及圣多美和普林西比），6 个是中等收入国家（安哥拉、喀麦隆、刚果、赤道几内亚、加蓬以及圣多美和普林西比），1 个是小岛屿发展中国家（圣多美和普林西比）。据联合国人口司统计，约有 1.85 亿人生活在中部非洲（2021 年）。所有国家都是中部非洲国家经济共同体的成员国，其中一些国家还是其他区域经济共同体的成员国，例如南部非洲发展共同体（安哥拉和刚果民主共和国）、东部和南部非洲共同市场和东非共同体（布隆迪和刚果民主共和国）。

北部非洲包括 5 个中等收入国家（阿尔及利亚、埃及、利比亚、摩洛哥和突尼斯）和 1 个最不发达国家（苏丹）。除埃及和苏丹为东部和南部非洲共同市场的成员国外，其他国家均为阿拉伯马格里布联盟的成员国。

南部非洲²³包括 5 个国家（博茨瓦纳、斯威士兰、莱索托、纳米比亚和南非），属于联合国地理区域划分所列的 5 个中等收入国家和 1 个最不发达国家（莱索托），总人口约为 6,830 万（2021 年）。所有这些国家都是南部非洲发展共同体的成员国，其中一个国家（斯威士兰）还加入了东部和南部非洲共同市场。

²³ 非洲联盟列出了 10 个国家，其中 4 个是最不发达国家（安哥拉、马拉维、莫桑比克和赞比亚），7 个是中等收入国家（安哥拉、斯威士兰、博茨瓦纳、莱索托、纳米比亚、南非和津巴布韦）。

西部非洲有 16 个国家，其中 12 个最不发达国家（贝宁、布基纳法索、冈比亚、几内亚、几内亚比绍、利比里亚、马里、毛里塔尼亚、尼日尔、塞内加尔、塞拉利昂和多哥）、4 个中等收入国家（佛得角、科特迪瓦、加纳和尼日利亚）和 1 个小岛屿发展中国家（佛得角）。根据联合国人口司的数据，估计有 4.12 亿人生活在西部非洲（2021 年）。所有国家都是西非国家经济共同体的成员国。

GC.20/Res.2 加强成员国发展高生产力、有韧性和可持续供应链的能力²⁴

大会，

回顾《利马宣言：努力实现包容及可持续工业发展》（GC.15/Res.1），其中呼吁联合国工业发展组织加强对各国努力实现包容及可持续工业发展的支持，

还回顾《阿布扎比宣言》（GC.18/Res.1），其中承认需要制定和采用改良的和负责任的商业做法；促进提高国际工业标准；实行影响力投资；作出有效决策，以弥合不平等差距，同时确保自然资源的可持续使用和管理，以及在实现包容及可持续工业发展方面人人机会平等，

认识到正如通过工发组织关于供应链的专题优先事项（IDB.51/6）所强调，高生产力、有韧性和可持续供应链在推动包容及可持续工业发展方面的作用，

还认识到正如总干事关于中期方案框架的更新（IDB.51/10）所报告，这一优先领域与 2022-2025 年中期方案框架（IDB.49/8-PBC.37/8）保持一致，因为该领域利用广泛的技术和特定部门技能，将根据《2030 年可持续发展议程》和关于气候变化的《巴黎协定》的各目标转让这些技术和技能，以根据不同的国情促进温室气体低排放和适应气候变化的工业发展、促进创新和加快结构转型，

承认工发组织通过其方案工作为建立高生产力和可持续供应链所作的长期和持续努力，这项工作尤其注重支持成员国、生产国的中小企业和工人倡导相关的可持续发展目标，以及促进和便利发展中国家有效和高效率地参与和（或）融入全球和区域可持续供应链，以及相关和适用的可持续性标准，以确保通过在生产的所有阶段创造价值，分享全球贸易带来的收益，

欢迎秘书处继续努力，与成员国协商，确定工发组织在可持续供应链领域提供技术援助的新办法，以支持成员国和生产商，在此过程中，与公共和私营部门的所有相关利益攸关方形成协同效应，以期最大限度地发挥对可持续供应链的积极影响，

注意到有必要加强这一承诺，以确保所有行为体，特别是生产国的中小企业，能够从全球和区域供应链向更加可持续生产的过渡中受益，同时考虑到适用的具有法律约束力的国际协定以及新出现的区域和国家立法，

请总干事在工发组织的任务授权和预算的范围内：

1. 与有关成员国协商，继续与处理包容及可持续工业发展问题的公共和私营部门以及所有相关利益攸关方接触并合作，促进一个包容性进程，让所有人都能发表意见，从而在全球和区域范围内创建高生产力、有韧性和可持续供应链；按照相互商定的条件，切实加强向发展中国家转让技术，转让知识和相关专门技能、提供技术和财政支持及工具，包括供应链数字化，并分享经验

²⁴ 孟加拉国提交，芬兰为共同提案国。

和最佳做法，以促进有利于贸易自由化和投资的行动；

2. 加强其方案工作，并制定一项关于支持成员国、企业和工人进一步发展高生产力、有韧性和可持续供应链的统盘建议，包括面向中小企业特别是妇女和青年的有针对性、可持续和行之有效的支持措施，以确保所有行为体都能从全球和区域供应链中获益，从而帮助朝着为所有人创造一个更加公平、包容、可持续和经济上可行的未来进行必要过渡；

3. 通过工业发展理事会在大会闭会期间举行的届会向大会第二十一届会议报告最新动态，包括在执行本决议方面遇到的挑战和取得的成就。

第 10 次全体会议
2023 年 12 月 1 日

GC.20/Res.3 工发组织与《最不发达国家维也纳部长级宣言》有关的活动²⁵

大会，

注意到 2023 年 11 月 24 日和 25 日在维也纳召开的第十次最不发达国家部长级会议，

认识到第十次最不发达国家部长级会议通过的《支援最不发达国家维也纳部长级宣言》的重要性，《宣言》现载于本决议附件，

1. 邀请总干事借鉴第十次最不发达国家部长级会议的审议情况和成果，在本行动十年期间与相关伙伴和利益攸关方合作，特别考虑到最不发达国家在加快包容及可持续工业发展方面的需要，尤其着眼于支持落实《2022-2031 年支援最不发达国家多哈行动纲领》；

2. 欢迎根据 GC.19/Res.3 号决议制定的《工发组织 2022-2031 年支援最不发达国家业务战略》，并请总干事与成员国及相关伙伴和利益攸关方密切协商，制定一项实施该战略的行动计划，同时确保与《支援最不发达国家多哈行动纲领》和工发组织相关战略框架和政策保持一致，并将新的《业务战略》纳入本组织总体工作的主流；

3. 邀请工发组织在经常预算和预算外资源的范围内，妥善执行《2022-2031 年支援最不发达国家业务战略》，并鼓励其成员国和伙伴支持这一努力，方法包括调集足够的额外资源，在规范方面加以引导，提供政策和咨询服务，以及开展符合《业务战略》所列优先事项的技术项目和方案，并利用以往的良好做法和创新性合作模式，包括工发组织的国别伙伴关系方案；

4. 邀请工发组织继续为联合国最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办事处牵头的最不发达国家毕业扶助机构间工作队的工作作出贡献，除其他外，针对工业化在最不发达国家毕业中的作用提供必要的投入；

请总干事通过工业发展理事会在大会闭会期间举行的届会向大会第二十一届会议报告工发组织的有关活动，并继续每年向联合国秘书长报告工发组织在最不发达国家开展的工作。

第 10 次全体会议
2023 年 12 月 1 日

²⁵ 卢旺达以工发组织第十次最不发达国家部长级会议主席的身份提交。

附件

部长级宣言

“公平的全球化：
最不发达国家工业化和结构转型的
创新性解决方案”

我们，参加 2023 年 11 月 24 日和 25 日在奥地利维也纳举行的第十届联合国工业发展组织（工发组织）最不发达国家部长级会议的各最不发达国家的工业、经济、贸易和（或）商务部长，以及代表团团长，

汇聚一堂，审议最不发达国家工业化和结构转型的创新性解决方案，交流战略指导意见，并促进多利益攸关方伙伴关系，以加速最不发达国家的包容及可持续工业发展，

欢迎第五次联合国最不发达国家问题会议（第五次最不发达国家问题会议）于 2022 年 3 月 17 日通过《2022-2031 十年期支援最不发达国家多哈行动纲领》（《多哈行动纲领》）及工发组织对 2023 年 3 月 5 日至 9 日在卡塔尔多哈举行的该会议第二部分的宝贵贡献，

还欢迎联合国大会 [A/RES/76/258](#) 号决议核可了《多哈行动纲领》，并欢迎发达国家、联合国系统各实体、国际和发展金融机构以及其他发展伙伴在第五次最不发达国家问题会议期间为执行《多哈行动纲领》所作的各种承诺，特别是《多哈行动纲领》五项商定的关键交付成果，这些交付成果一旦得到落实将协助最不发达国家消除实现包容性增长和可持续发展的结构性障碍，

回顾国家元首、政府首脑和各国代表的坚定承诺，推进《多哈行动纲领》在股份制度或现金转移等替代手段的可行性方面的具体交付产出，同时考虑到可能的经济影响和风险；建立在线大学或其他同等平台；国际投资支持中心；可持续的毕业支助设施；以及针对最不发达国家的综合多种灾害危机缓解和韧性建设措施，请最不发达等国家高代办进一步阐述这些交付产出，并促请发展伙伴和其他利益攸关方全力支持交付产出的及时和有效运作，

欢迎秘书长在 2023 年 7 月 26 日联合国粮食体系峰会+2 盘点时刻发出的加快粮食系统转型的行动呼吁，包括其关于全面实施第五次最不发达国家问题国际会议粮食储备机制的呼吁，

确认最不发达国家技术库的工作至关重要，可以改善最不发达国家的科研和创新基础，促进研究人员和研究机构之间建立联系，帮助最不发达国家获得和利用关键技术，汇集多边机构和私营工业部门的双边倡议和支持，并实施有助于利用科学、技术和创新促进最不发达国家经济发展的项目，

赞赏地注意到东道国土耳其和其他国家对技术库的贡献，并促请所有成员，特别是捐助国和其他发展伙伴为技术库作为最不发达国家和最近毕业的最不发达国家的协调中心的有效运作作出实质性贡献，从而加强这些国家的科学、技术和创新能力，以建设可持续生产能力，促进结构性经济转型，

回顾《2030年可持续发展议程》、其可持续发展目标及其在“行动十年”内的加速执行、作为《2030年议程》组成部分的2015年《亚的斯亚贝巴行动议程》、将在2021-2024年期间指导联合国发展系统工作的2020年联合国四年期全面政策审查、《联合国防治荒漠化公约》、《联合国气候变化框架公约》和《巴黎气候变化协定》、《2015-2030年仙台减少灾害风险框架》、2016年《新城市议程》，

还回顾其他相关框架，如《最不发达国家2050年愿景：创建一个具有气候复原力的未来》、《联合国全系统可持续发展南南合作和三方合作战略》（2020-2024年）、《小岛屿发展中国家加速行动方式（萨摩亚途径）》、《2014-2024年十年支持内陆发展中国家维也纳行动纲领》、非洲联盟《2063年议程：我们希望的非洲》、《建立非洲大陆自由贸易区协定》、宣布《第三个非洲工业发展十年》（2016-2025年）的联合国大会A/RES/70/293号决议，以及《2025年东盟共同体愿景》和《东盟货物贸易协定》，

欢迎决定即将于2024年在基加利举行第三次联合国内陆发展中国家问题会议的联合国大会第77/246号决议，其目的是审查《内陆发展中国家维也纳行动纲领》的执行情况，并为内陆发展中国家制定下一个十年的新发展议程；并欢迎决定将在2024年举行第四次小岛屿发展中国家问题国际会议的联合国大会第77/245号决议，其目的是评估小岛屿发展中国家实现可持续发展的能力，包括落实《2030年可持续发展议程》及其可持续发展目标的能力，并商定一项大胆的新的的小岛屿发展中国家行动纲领；并赞扬卢旺达政府及安提瓜和巴布达政府分别担任这两次会议的东道国。

特此：

核可工发组织新的《2022-2031年支援最不发达国家业务战略》，该战略是严格按照《多哈行动纲领》及其六个关键重点行动领域并通过与所有成员国特别是最不发达国家协商而制定的，现作为附件附于本文件，

促请我们的各种发展伙伴，包括传统和新兴捐助国、区域经济共同体、金融机构、联合国系统各实体、私营部门行动方以及学术界、各种英才中心和研究中心，支持工发组织实施新战略，以此对《多哈行动纲领》和《2030年可持续发展议程》以及其他相关行动框架作出贡献。

鉴于上述情况，我们：

吁请最不发达国家及其发展伙伴、联合国系统和所有其他行为体进一步加紧努力，以协调一致和迅速的方式充分有效地履行在《支援最不发达国家多哈行动纲领》六个优先领域作出的承诺，即：(a)投资最不发达国家人民：消除贫困，建设能力，不让任何人和任何地方掉队；(b)利用科学、技术和创新的力量应对多层脆弱性，实现可持续发展目标；(c)支持结构转型并以此作为实现繁荣的驱动力；(d)加强最不发达国家的国际贸易和区域一体化；(e)应对气候变化和环境退化、从COVID-19大流行病中恢复过来，建立抵御未来冲击的韧性，以实现风险知情的可持续发展；(f)动员国际团结，重振全球伙伴关系以及创新工具和手段：迈向可持续毕业，

吁请包括联合国发展系统在内的发展伙伴、国际金融机构、多边开发银行、多边机构和所有其他相关行为体执行《多哈行动纲领》，酌情将《行动纲

领》纳入各自的发展计划、政策、战略和方案，以确保按照《行动纲领》的规定向最不发达国家提供强化、可预测和有针对性的支持，特别关注冲突后最不发达国家，履行各自承诺，并考虑采取积极进取的适当措施克服挑战、不足或缺陷，并请这些组织全面参与在国家、次区域、区域和全球各级对《行动纲领》的审查，

欢迎《多哈行动纲领》承诺采用和实施对最不发达国家的投资促进制度，重申决定为项目准备和合同谈判提供财政和技术支持，为解决与投资相关的纠纷提供咨询支持，开通获取投资机制信息的渠道，改善扶持环境，并通过多边投资担保机构等途径提供风险保险和担保，在这方面请秘书长研究是否可以为最不发达国家建立一站式国际投资支助中心，以调动力量支持执行针对最不发达国家和已毕业国家的投资促进制度，并且将研究报告和建议提交大会审议，

鼓励迅速落实联合国能源承诺，并促请该承诺的成员国在所有方面加快行动，以实现到 2025 年将能源普及投资增加到 400 亿美元、其中 50% 用于最不发达国家的里程碑目标。此外，请 2022 年 5 月 4 日启动的、得到联合国能源机制支持的能源契约行动网络，通过促进新的承诺及吸引催化资金和投资，加大支持力度，推动最不发达国家在实现第七项可持续发展目标方面取得进展，

还鼓励各国政府、联合国系统和包括私营工业部门在内的相关利益攸关方利用可再生能源的成本竞争力及适当的政策举措和投资，以加强在可再生能源发电能力增长趋势上落后于其他发展中国家（2021 年同比增长 9.8%）的最不发达国家基于可再生能源的电力供应。为此，请各国政府制定国家综合筹资战略，以确定所有现有和可能的发展筹资来源，并实施必要的改革，

期待《气候公约》缔约方会议第二十八届会议并吁请缔约方尤其就损失和损害基金投入运作和资金筹措以及气候融资的新目标取得进展并达成一致，特别关注适应和减缓，以支持最不发达国家和所有其他发展中国家通过包括加强适应气候变化的工业等途径应对气候脆弱性，

请工发组织与其成员国及相关伙伴和利益攸关方联络，制定一项实施计划，其中包括一个有效的协调机制，由一个知识转让和利益攸关方协调线上平台并通过每两年组织一次最不发达国家部长级会议为该机制提供支持，该计划还应载有具体的活动、指标和目标以及活动的时间轴，从而为新的《2022-2031 年支援最不发达国家业务战略》的实施提供指导，

还请工发组织在最后完成计划编制过程并经其决策机关核可之后，按照惯例定期向其所有成员国报告实施进展情况，

请工发组织继续对由最不发达等国家高代办主导的最不发达国家毕业支助问题机构间工作队的工作作出贡献，特别是带头就工业化在最不发达国家毕业方面的作用提供必要的投入，并为该工作队与制定《多哈行动纲领》路线图以及监测和报告《多哈行动纲领》执行进展情况有关的工作作出贡献，

还请工发组织与联合国系统其他实体合作提供技术援助，力求加强最不发达国家政府落实工业政策和旨在进行结构转型的其他政策的主要阶段的能力，包括诊断、规划、实施和评价，

请国际社会，包括联合国系统各机构，本着团结与伙伴精神，根据《多哈行动纲领》和《工发组织 2022-2031 年支援最不发达国家业务战略》，通过联合拟订方案、公私伙伴关系以及支持设立促进南南和三方合作国际发展研究所以及通过工发组织的国别伙伴关系方案模式，促进区域一体化，以支持最不发达国家加快实现工业化和结构转型，

祝贺目前处于毕业进程各个阶段的最不发达国家，²⁶并促请工发组织与最不发达等国家高代办及其伙伴密切合作，作为战略实施进程的一部分，并根据《多哈行动纲领》到 2031 年再增加 15 个达到毕业标准的最不发达国家的目标，支持其他最不发达国家毕业，并通过其工业政策专门知识和咨询职能等，为计划将及时毕业的国家的顺利毕业和过渡进程提供便利，

促请成员国支持落实最不发达等国家高代办（作为最不发达国家毕业问题机构间工作队主席）和经济和社会事务部（作为发展政策委员会秘书处）设立可持续毕业支助机制 iGRAD，以此作为具体的、国家主导的能力发展专项支助解决方案，

请私营部门、民间社会和各基金会在各自任务规定范围内并根据最不发达国家的国家优先目标，推动执行《多哈行动纲领》，

呼吁脱离工发组织的捐助国采取必要步骤重新加入本组织，以加强对最不发达国家的支助，

吁请世贸组织成员在即将于 2024 年 2 月在阿拉伯联合酋长国阿布扎比举行的世界贸易组织（世贸组织）第十三次部长级会议上支持最不发达国家议程，

鼓励工发组织秘书处加强与粮农组织、原子能机构和其他有关伙伴在粮食安全议程上的合作。

²⁶ 截至 2023 年 9 月，以下 16 个最不发达国家处于毕业进程中：不丹定于 2023 年 12 月 13 日毕业；安哥拉、圣多美和普林西比将于 2024 年毕业；孟加拉国、尼泊尔和老挝人民民主共和国将于 2026 年毕业；所罗门群岛将于 2027 年毕业。此外，柬埔寨、科摩罗、吉布提、塞内加尔和赞比亚于 2021 年首次达到毕业标准，基里巴斯和图瓦卢被发展政策委员会建议毕业；发展政策委员会把对缅甸和东帝汶的毕业建议时间推迟到 2024 年。

附件一

工发组织 2022-2031 年支援最不发达国家业务战略

一. 背景

1. 自 1971 年以来，联合国一直将最不发达国家视为国际社会中最贫困和最脆弱的部分。
2. 最不发达国家面临结构性挑战和新出现的挑战，包括但不限于以下方面：
 - 最不发达国家的研发投资和社会经济发展水平低，其特点是发展能力历来薄弱，国内财政资源稀缺，除其他外，造成收入低和分配不平等——妇女和女童、青年、残疾人、老年人、土著人民、地方社区、难民、流离失所者和移民受到不成比例的影响。²⁷
 - 最不发达国家面临严重的粮食不安全问题，往往需要帮助来满足国内的粮食需求。它们通常依赖农业经济，而农业经济受到生产力低下、粮食生产基础设施不足以及收获后损失高的影响，这导致它们越来越依赖粮食进口。区域冲突限制了贸易和获得粮食的机会，从而进一步加剧了粮食不安全。²⁸
 - 许多最不发达国家面临长期贸易赤字的挑战，无法摆脱初级产品出口。一些最不发达国家已得以实现多样化，进入制造业部门，尽管它们往往仍然高度局限于劳动密集型产业的产品，如纺织品和服装。²⁹贸易模式使大多数最不发达国家受到商品价格波动和全球冲击的影响。
 - 大多数最不发达国家往往在通常的增长引擎即创业、创新和技术生态系统各方面表现不佳。尽管最近做出了努力，但这类生态系统仍需要成功地大力动员企业家、创业支持组织、学术界、公共和私营部门利益攸关方以及资金提供者，以促进社会的数字化转型。以自营职业者和微型企业为主的创业体系仍然存在所谓的“消失的中间层”现象，即许多企业未能跨越初创阶段扩大规模，成为创新和有活力的参与者。³⁰
 - 在大多数最不发达国家，制造业和农产企业部门对先进数字生产技术的利用非常有限。数字化的障碍往往是由于对技术及其应用的认识不足和缺乏获得技术及其应用的机会。³¹

²⁷ 来源：联合国数据。更多信息可查阅：<https://oecd-development-matters.org/2022/07/05/the-expanding-threat-to-food-security-in-least-developed-countries/>。

²⁸ 来源：经合组织数据。更多信息可查阅：<https://oecd-development-matters.org/2022/07/05/the-expanding-threat-to-food-security-in-least-developed-countries/>。

²⁹ 来源：世贸组织数据。更多信息可查阅：www.wto.org/english/res_e/booksp_e/boosting_trade_opportunities_for_ldcs_e.pdf。

³⁰ 来源：秘书长的报告 A/77/254。创业促进可持续发展。可查阅：<https://digitallibrary.un.org/record/3985466?ln=en>。

³¹ 来源：工发组织数据。更多信息可查阅：www.unido.org/resources-publications-flagship-publications-industrial-development-report-series/idr2020。

- 此外，COVID-19 大流行和乌克兰危机的影响扰乱了制造业，并导致全球价值链及产品供应中断³²增加了冲突的风险和脆弱性。这些情况暴露并加剧了现有的全球不平等，特别影响到最不发达国家以及数字和疫苗鸿沟。
 - 虽然最不发达国家对气候变化的责任最小，但受气候变化影响最大。许多矿产资源丰富的最不发达国家不具备可持续开采、加工和回收矿产所需的能力和监管体系，无法重塑矿产供应链和实现可持续的工业脱碳。然而，通过成为具有竞争力的低碳经济体，最不发达国家可以支持建立一个以可再生能源为基础的全球未来所需的高矿产需求。³³
3. 联合国最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办事处（最不发达等国家高代办）自 2001 年成立以来，一直致力于动员和协调联合国系统和其他利益攸关方，支持在国家、区域和全球各级执行《支援最不发达国家行动纲领》，并开展协调一致的后续行动和监测工作。在执行、完成和评估《2011-2020 年伊斯坦布尔行动纲领》即第四个《联合国支援最不发达国家行动纲领》之后，最不发达等国家高代办协助制定了《2022-2031 十年期支援最不发达国家多哈行动纲领》（《多哈行动纲领》）。《多哈行动纲领》于 2022 年 3 月 17 日在第五次联合国最不发达国家问题会议（第五次最不发达国家问题会议）第一部分会议上通过。《多哈行动纲领》包括六个重点领域，体现了最不发达国家与包括私营部门、民间社会和各级政府等发展伙伴之间新的经过更新并得到强化的承诺。
4. 《多哈行动纲领》认识到，最不发达国家代表着实现可持续经济增长、福祉、和平、繁荣、粮食和能源安全方面巨大的人力资源、文化资源和自然资源潜力。然而，今后必须作出重大努力，以利用现有潜力，实现《多哈行动纲领》的目标。特别是：
- 最不发达国家拥有丰富的自然资源。然而，耗尽自然资源出口初级商品在经济和环境上都是不可持续的。许多最不发达国家拥有大量在很大程度上尚未开发的可再生能源，包括太阳能、水能、风能、地热能和生物量。在这方面，迫切需要提供资金、技术转让和能力建设等形式的国内和国际支持。
 - 《多哈行动纲领》为重振促进最不发达国家可持续发展全球伙伴关系提供了必要的动能。它还承认私营部门作为技术变革和创新的先行者、有效政策的推动者以及基础设施发展的投资伙伴的特殊作用。最后，南北、南南和三方合作对最不发达国家至关重要。
5. 工发组织在其工作中特别重视最不发达国家。它一直在与最不发达国家、联合国系统（包括最不发达等国家高代办）和其他发展伙伴一道参与行动纲领的制定和执行进程。本组织还据此制定了业务对策和战略。工发组织 2011-2021 年支援最不发达国家业务战略与《伊斯坦布尔行动纲领》保持一致。本 2022-2031 年支援最不发达国家业务战略与《多哈行动纲领》保持一致，并基于对以

³² 来源：工发组织数据。更多信息可查阅：<http://stat.unido.org>。

³³ 来源：世界银行数据。更多信息可查阅：www.worldbank.org/en/news/feature/2022/06/06/mineral-rich-developing-countries-can-drive-a-net-zero-future。

往业务战略和已确定的最佳做法的全面评估。它还为工发组织在内陆发展中国家的的工作提供指导。然而，工发组织没有专门为这些国家设计的战略或立场文件，因为 32 个内陆发展中国家中有 17 个也是最不发达国家。

6. 工发组织在联合国系统内在应对最不发达国家与工业有关的挑战方面具有比较优势。其相互关联的领域包括结构转型和部门专业知识、数字化转型和创新、可持续能源、农产企业和创业发展、投资与技术促进、工业脱碳和循环经济。在第四次工业革命方面，人工智能、气候与环境以及环境保护和工业脱碳在工发组织应对区域和全球挑战方面变得更加重要。本组织还促进性别平等、增强青年和妇女权能以及不让任何人和任何地方掉队的原则。所有这些能力和办法对于应对最不发达国家的现有挑战都是必不可少的。

方框 1: 采取行动的必要性

- 目前，共有 46 个最不发达国家（其中 33 个在非洲，9 个在亚洲，1 个在加勒比，3 个在太平洋），它们占全球人口的大约 14%，仅占全球国内生产总值的 1.3%，全球外国直接投资的 1.4%，全球商品出口的不到 1%。³⁴ 亚洲最不发达国家的进步速度高于非洲最不发达国家。这一方面是由于亚洲最不发达国家制造业增值在国内生产总值中所占份额高于非洲最不发达国家，另一方面是由于亚洲区域一体化程度较高。
- 世界上大约 40% 的穷人生活在这些国家，同时大多数国家都遭受着严重冲突，有大量国内流离失所者，或正在从造成大量国内流离失所者、移民和难民的冲突中恢复。
- 近年来，最不发达国家的粮食进口在商品出口总额中所占份额平均为 25%，大大高于约为 5% 的世界平均水平。³⁵
- 虽然制成品在最不发达国家出口中所占份额从 2011 年的 22% 增加到 2019 年的 40%，主要是由于服装产品的份额增加，但大多数最不发达国家的生产和贸易仍在很大程度上依赖大宗商品。³⁶
- 在世界上四分之一的最不发达国家，超过 75% 的人口用不上电。即使在城市中心，也有多达三分之一的人口用不上电。农村电气化程度特别低，最不发达国家农村人口的三分之二（4.58 亿人）完全用不上电。
- 据估计，最不发达国家约占世界矿物燃料燃烧和工业加工产生的二氧化碳排放总量的 1.1%。³⁷

³⁴ 来源：《2022-2031 年支援最不发达国家多哈行动纲领》。

³⁵ 来源：秘书长的报告 A/77/291。最不发达国家的粮食不安全：在全球、区域和次区域各级建立储备系统和补充手段的备选办法。可查阅：<https://digitallibrary.un.org/record/3987325?ln=en>。

³⁶ 来源：秘书长的报告 A/76/71。《2011-2020 十年期支援最不发达国家行动纲领》的执行情况。可查阅：<https://digitallibrary.un.org/record/3922148?ln=en>。

³⁷ 来源：工发组织数据。更多信息可查阅：<https://unctad.org/topic/least-developed-countries/chart-october-2021>。

二. 任务授权

7. 1971年11月18日，联合国大会第2768(XXVI)号决议请工发组织在其具体职权范围内酌情发起有利于最不发达国家的面向行动的方案。工发组织1975年《利马宣言》第四节第62段专门论述“最不发达国家、内陆发展中国家和岛屿发展中国家”，其中为通过具体项目和措施促进这些国家的工业化奠定了基础。

8. 在《阿布扎比宣言》的指导下，工发组织努力实现包容及可持续工业发展，以充分发挥其潜力，为全人类的持久繁荣作出贡献。此外，通过工发组织大会第十九届会议通过的《维也纳最不发达国家部长级宣言》，成员国呼吁工发组织制定支援最不发达国家业务战略，并将其纳入本组织总体工作的主流。

9. 最后，《多哈行动纲领》呼吁联合国发展系统各实体将《行动纲领》纳入其战略规划、年度工作方案和各级报告。本组织《2022-2025年中期方案框架》采用主流化和综合性方法促进转型变革，声称工发组织对最不发达国家的援助以战略重点突出的方法为指导，并与联合国发展系统内外的伙伴进行协调。

三. 2031年愿景

10. 经过结构转型的最不发达国家将实现低排放、拥有适应气候变化的工业、蓬勃发展的农产企业、强大的机构、充满活力的私营部门和熟练的劳动力，所有这些将推动有复原力、多样化和有竞争力的经济以及当地投入很好地融入区域和全球价值链，以实现公平和负责任的资源利用和人民的持久繁荣。

四. 使命陈述

11. 工发组织认识到最不发达国家的特殊地位和脆弱性，并承认包容及可持续工业发展是结构转型的关键驱动力，因此致力于与相关利益攸关方和伙伴合作，支持最不发达国家通过持久的工业和经济发展，实现从最不发达国家集团可持续和不可逆转地毕业。工发组织2022-2031年支援最不发达国家业务战略将构成下一个十年期间与最不发达国家有关的双边、区域、全球和专题活动的指导框架，因此将反映本组织在其总体工作方案中对最不发达国家的特别关注。

五. 范围

12. 在援助最不发达国家方面，工发组织以《2030年可持续发展议程》为指导。业务战略与《多哈行动纲领》及其目标保持一致。注意到大多数最不发达国家在非洲，工发组织在最不发达国家的工作也以非洲联盟《2063年议程：我们希望的非洲》以及第三个非洲工业发展十年（2016-2025年）的任务为指导，并将致力于支持《非洲大陆自由贸易区（非洲自贸区）协定》。

13. 业务战略还寻求与工发组织其他战略框架保持一致，包括《冲突后/危机后局势战略》、《小岛屿发展中国家战略》、《性别平等和增强妇女权能战略》以及其他区域和专题战略，以及与南南和三方研究所和工业合作办法保持一致。

14. 工发组织通过四项核心职能协助其成员国，这些核心职能包括：(一)技术合作；(二)分析、研究和政策咨询服务；(三)规范方面的职能和与标准有关的活动；以及(四)召集职能和伙伴关系，以制定和执行工业转型战略。这些将成为实施政策和 2022-2031 年支援最不发达国家业务战略的基础，同时努力更好地整合其服务并扩大其影响。

六. 与《多哈行动纲领》重点领域保持一致的指导原则

15. 审查《工发组织 2011-2021 年支援最不发达国家业务战略》后提出的主要建议之一是，完全按照新的全球《行动纲领》安排今后在最不发达国家的工作。因此，目前的政策和 2022-2031 年支援最不发达国家业务战略沿用了《多哈行动纲领》的六个重点领域。这种对标是工发组织今后十年在最不发达国家开展工作的总体指导原则，为六个重点领域中的每一个领域确定了具体指导原则，具体如下。

重点领域 1: 加强人力建设

16. 最不发达国家的人们，尤其是其庞大的青年和工作年龄人口，是其发展的关键资产。工发组织在这一重点领域开展的活动以基于人权的做法、增强妇女和青年权能以及不让任何人和任何地方掉队的原则为基础。

17. 充足的资金和技术转让、各级的良好和有效治理，加上知情和有效的工业政策，更多地利用国家体系和创建有利的营商环境，将在最不发达国家的经济和社会发展中发挥有效作用。因此，工发组织的活动将取决于地方和国家政府、主要利益攸关方以及相关区域和大陆各级政府间机构对工业发展进程的自主权和领导权。

重点领域 2: 利用科学、技术和创新的力量

18. 科学、技术和创新，包括包容性和赋能性创新生态系统、无害环境技术和信通技术，对于实现可持续发展目标至关重要。它们还可发挥关键作用，加快经济多样化、供应链建设以及转型的步伐，提高生产力和竞争力，最大限度地造福人类和地球，并促进繁荣，使最不发达国家能够充分参与全球经济。此外，第四次工业革命技术和人工智能有可能提高全球收入水平，特别是提高最不发达国家人口的生活质量。

19. 在最不发达国家，工发组织将以“创新推动进步”的座右铭为指导，优先考虑投资促进、发展和扩大创新和技术解决方案。工发组织将支持数字化转型，加强数字素养和技能，并通过南北、南南和三方研究所和工业合作以及与私营部门、学术界和联合国专门实体（如联合国最不发达国家技术库）、区域和国际金融机构的伙伴关系，加强弥合数字鸿沟的努力，并整合促进南南和三方合作国际发展研究所。

重点领域 3: 支持结构转型

20. 最不发达国家要充分发挥潜力和消除贫困，关键是进行包容及可持续的结构转型，能够提高生产力和促进增长，创造附加值，减少灾害风险和脆弱性，并创造体面的就业机会。

21. 实现这一目标取决于各种不同的活动，从各种生产能力建设活动（包括通过实施国家工业政策和战略开展这些活动），促进创业，到支持初创企业和中小微企业特别是由年轻人和妇女创办的中小微企业等等，均包括在内。这将需要在制造业、农业和服务业使用现代、可持续、具有成本效益和因地制宜的技术，分享知识和最佳做法，对运输、负担得起和可靠的能源基础设施进行大量投资，融入全球和区域价值链和贸易流，以及利用经济集群或枢纽/工业园区/经济特区减少影响投资、企业经营和使用基础设施的障碍，并促进贸易。因此，工发组织注重在最不发达国家开展这些活动，并与决策者和当地公司合作，将其作为这一重点领域潜在的主要行为体。

重点领域 4: 加强最不发达国家的国际贸易以及区域一体化

22. 世界贸易组织所体现的多边贸易体系在最不发达国家融入全球经济方面发挥着重要作用。最不发达国家要有意义地融入，就需要所有世贸组织成员作出努力，以支持最不发达国家的经济转型、生产和出口基础的多样化，以及提供与贸易有关的技术援助和能力建设。对最不发达国家的特殊和差别待遇仍应是现有和未来的世贸组织协定的组成部分。

23. 贸易对繁荣至关重要，而标准是世界贸易的基础。通过提升出口多样化和加强标准和市场要求合规，最不发达国家可以更好地融入全球、大陆和区域贸易，并在进行跨境贸易时降低交易成本。最不发达国家积极参与标准制定进程，对于成功采用国际标准和确保充分受益于利用标准应对社会、经济和环境挑战至关重要。

24. 因此，工发组织将优先重视高质量的基础设施、国家标准机构的政策和能力建设，以参与标准的制定和协调统一，加强和分享技术知识，使其能够接触国际伙伴（如标准化组织），开展电子商务，并参与各种技术委员会。此外，工发组织将通过与区域经济共同体密切协作并通过区域伙伴关系方案，特别是那些侧重于提高贸易竞争力、市场准入和价值链发展的方案，促进区域价值链和一体化。

重点领域 5: 应对气候变化和环境退化，从 COVID-19 大流行中恢复过来并开展抵御今后冲击的能力建设

25. 最不发达国家有权在应对气候变化的不利影响方面采取良好做法，包括建立预警系统，在农业和粮食安全、水、卫生、基础设施和生态系统等关键部门和系统中采取适应解决方案。发展规划、风险管理办法和自然资源的可持续管理必须考虑到气候变化、环境和灾害风险因素。工发组织始终致力于以其技术专长和服务支持这些进程。

26. 此外，加强发展中国家和发达国家、基金、技术机构、民间社会和社区之间的伙伴关系，以及兑现《联合国气候变化框架公约》中的财政承诺和最近与损失和损害有关的承诺，是未来应对气候相关挑战的关键。同样重要的是，利用伙伴关系转让无害环境技术，促进资源效率高和清洁的生产，以减少污染和温室气体排放。由此产生的资源使用与经济增长脱钩将为更多样化和更有韧性的经济创造条件，这有助于适应气候变化。这将加强绿色复苏，并可支持最不发达国家的国家自主贡献和国家适应计划。

27. 尽管存在气候变化脆弱性，但鉴于地缘政治危机和卫生相关危机造成的供应链和生产中断，还必须加强复原力。此外，必须采取适当措施，保护最不发达国家人口的公共健康，包括提高当地的制药生产能力。

重点领域 6：动员国际团结，重振全球伙伴关系以及创新性工具和手段

28. 继续发展最不发达国家的体制能力，促进高效率、有效和透明的公共采购做法，并加强吸引外国直接投资的努力，这些是调动国内外资源并将其用于可持续发展以及顺利和不可逆转地从最不发达国家类别毕业的重要机会。尽管如此，官方发展援助以及混合融资、公私伙伴关系和融资机制等创新性资金来源，还有南南和三方工业合作，对于为最不发达国家的可持续发展提供资金仍然至关重要。

29. 工发组织将利用已证明的专门知识和既有的投资促进工具，优先确定和调动资本、知识和技术资源，以便在最不发达国家发挥更有针对性的投资发展影响。工发组织将利用其全球影响力、庞大的网络和强有力的伙伴关系，帮助最不发达国家的企业家、企业、投资机构和决策者为包容及可持续工业发展调动投资。一个特别重点将是协助最不发达国家为顺利和可持续的毕业进程做好准备。

七. 工作领域

30. 工发组织 2022-2031 年支援最不发达国家业务战略的六个重点领域均以本组织的四项核心职能为基础，每个重点领域都涉及与工发组织的任务授权和服务相一致的主要行动领域。此外，还提出了影响潜力大的旗舰倡议，以进一步指导每个重点领域的工作，争取取得有意义的成果，以造福最不发达国家及其人民。最后，每个重点领域都列举了相应的《多哈行动纲领》目标，工发组织的活动将有助于这些目标的实现。

重点领域 1：加强人力建设

31. 工发组织将支持最不发达国家通过以下手段开展能力建设：职业技术教育与培训以及学徒见习；培养生产和加工能力，以及促进创业和体面工作机会。

32. 本组织的主要行动领域将包括：(1)通过教育和职业技术教育与培训发展工业技能；(2)促进创业；(3)性别平等以及增强青年和妇女权能；(4)增强弱势群体的权能和不让任何人掉队；(5)健康产业；(6)良好和有效的工业治理。

33. 这一重点领域的活动可得到工发组织以下现有旗舰举措的指导、促进和支持：(1)创业课程方案；(2)工发组织学习与知识发展机构；(3)在国家教育部、高等教育部和科学部领导下实施的国家职业技术教育与培训项目；(4)专注于能力建设和技术转让的公私伙伴关系；(5)专注于工业政策咨询、研究和统计的项目和举措。

方框 2：《多哈行动纲领》重点领域 1 与工发组织任务授权有关的目标

- 到 2030 年，确保所有妇女和男子平等获得可负担、包容性且高质量的技术、职业和高等教育。
- 扩大专业培训和高质量学徒见习，并推行其他积极的劳动力市场政策，以便利年轻人尤其是年轻女性从学校到工作的顺利过渡。
- 支持妇女在教育、培训、工商业、创业和体面工作方面享有平等机会。
- 确保提供包容和公平的优质教育，并促进全民终身享有学习机会。
- 确保有机会进行终身数字学习以发展技能。
- 在决策进程中增强青年的参与和融入。
- 扩大最不发达国家所有青年人获得安全健康工作环境、体面工作机会、知识和技能的机会。
- 促进对青年的创业培训，包括为此提供财政和技术援助。
- 增进移民对包容性增长和可持续发展的积极贡献。
- 投资于移民的技能发展。
- 继续支持最不发达国家在相关国际论坛中享有更强有力、有效的话语权和参与度。
- 增强高效的公共行政机构。

重点领域 2：利用科学、技术和创新的力量

34. 科学、技术和国家创新体系是一个国家转型道路上的重要方面。这些体系可帮助一国从基于自然资源和低技术产品的低附加值经济过渡到基于高附加值制造的经济以及高技术产品和服务。发展和加强工业部门，包括通过利用数字化的工业化提供的机会，将可提高企业 and 国家应对自然和社会经济挑战和危机的韧性，包括应对冲击和大流行的韧性。因此，工发组织将支持最不发达国家采用第四次工业革命技术和人工智能。它将促进知识的转让以及适当和无害环境的技术；提高数字化转型和以人为本的数字化发展方面的能力，支持创新性生态系统和企业一级的竞争力、伙伴关系、投资、科学、技术和创新基础设施和电子政务。

35. 本组织在这一重点领域的主要行动领域将包括：(1)通过南北、南南和三方工业合作、网络和伙伴关系以及咨询职能，促进现代技术的转让并增进其获取，以促进最不发达国家的可持续工业发展；(2)加强国家创新体系；(3)促进私

营部门的数字化和数字能力建设；(4)促进最不发达国家的南北发展援助及南南和三方工业合作。

36. 这一重点领域的活动可得到工发组织以下现有旗舰举措的指导、促进和支持：国别伙伴关系方案；(1)专注于能力建设和技术转让的公私伙伴关系；(2)产业升级和现代化方案；(3)全球清洁技术创新方案和促进清洁技术创新，以促进气候行动和支持中小企业；(4)工发组织南南工业合作中心；(5)资源效率和清洁生产网络；(6)区域可持续能源中心全球网络。

方框 3: 《多哈行动纲领》重点领域 2 与工发组织任务授权有关的目标

- 推动以共同商定条件向最不发达国家转让技术，包括转让数字技术和无害环境的技术。
- 推动最不发达国家发展有效、平衡、包容和扶持型创新和创造力生态系统。
- 从低附加值自然资源和低技术产品转向高附加值制成品和高技术产品。
- 通过技能发展（包括数字技能和素养）建设人力资本并扩展专业能力。
- 支持最不发达国家努力到 2031 年大幅改善其科学、技术和创新基础设施和创新能力。
- 鼓励对有利于获得互联网和数字服务的中小微企业进行投资。
- 促进通过技术驱动创业，提高最不发达国家的生产能力和竞争力。
- 在最不发达国家发展具有抵御未来大流行病的韧性、切合实际需要和有竞争力的数字创新生态系统。

重点领域 3: 支持结构转型

37. 工发组织将支持最不发达国家加强经济多样化、增值制造业、劳动生产率、私营部门发展、能源获取以及加强对全球和区域价值链的参与。工发组织还将促进在最不发达国家建立和加强高质量、可靠、可持续和有复原力的基础设施。这包括工业区和工业园，更清洁、更节能和更环保的基础设施，以及在生产中使用可再生能源和提高能源效率。

38. 本组织的关键行动领域将包括：(1)通过技术合作项目以及政策咨询和调动伙伴关系和资源，开展生产能力建设；(2)发展基础设施，特别是在农村电气化、生产集群和出口联营集团方面；(3)将最不发达国家与全球和区域价值链相联接，加强其服务经济和贸易；(4)支持私营部门发展，包括从非正规部门向正规部门过渡以及与当地供应链相联接；(5)加强最不发达国家农村社区的生产活动。

39. 这些重点领域的活动可得到工发组织以下现有旗舰举措的指导、促进和支持：(1)综合农产工业园；(2)投资和技术促进办事处网络；(3)专注于制定主要部门的产业政策、战略和治理办法的国家项目；(4)国家、区域和大陆各级价值链发展项目和方案；(5)粮食系统发展和提升以及农业食品系统转型加速器方案；(6)产业升级和现代化、品牌和工业设计；(7)加强质量和合规性基础设施；(8)可

再生能源微型电网，用于农村电气化和生产性用途，包括太阳能和水电；(9)全球工业绿氢方案；(10)南部和东部非洲节能照明和电器区域方案；(11)全球清洁技术创新方案；(12)区域可持续能源中心全球网络；(13)国际维也纳能源和气候论坛。

方框 4:《多哈行动纲领》重点领域 3 与工发组织任务授权有关的目标

- 为所有人创造高质量的就业机会，到 2031 年将劳动生产率提高 50%。
- 大幅度增加经济和出口多样化，以期到 2030 年在出口集中度方面达到其他发展中国家的水平。
- 促进包容和可持续工业化，到 2030 年使工业在最不发达国家就业和国内生产总值中的份额增加一倍。
- 到 2030 年，确保人人都能获得可负担、可靠、可持续的现代能源服务。
- 到 2030 年将最不发达国家的人均发电量增加一倍。
- 大幅增加可再生能源在能源组合中的份额（可持续发展目标具体目标 7.2）。
- 使所有来源为支持清洁和可再生能源提供的资金翻番，并提高最不发达国家的能源生产、交易和分配能力。
- 按照共同商定的条件加强向最不发达国家的技术转让，以加快向清洁和可再生能源的过渡。
- 根据可持续发展目标 7，到 2030 年加强国际合作，推动应用清洁能源研究和技术以及基础设施并促进对其进行投资。
- 每年用于清洁烹饪和电力供应的资金流有 50% 流向最不发达国家。
- 大幅增加最不发达国家出口产品的制造业增值，以期将最不发达国家纳入区域和全球价值链。
- 创造有利于私营部门发展的环境。

重点领域 4: 加强最不发达国家的国际贸易以及区域一体化

40. 贸易通过更有效的资源配置和专业化而增加收入，提高生产力和竞争力，促进国内生产总值增长，并有助于经济多样化。需要利用包容及可持续工业化克服最不发达国家面临的一些贸易限制因素，包括缺乏高质量的贸易相关基础设施、位置偏远、海关程序效率低下、产品质量低以及对生产商和出口商的扶持服务薄弱。一个重要因素是最不发达国家市场缺乏一体化和协调，这阻碍了区域内的货物和服务贸易，是造成附加值损失和机会损失的一个原因。因此，工发组织将通过区域和国家质量保证体系、确定最不发达国家国内制造产品的出口市场并使这些产品融入出口市场、产业升级和现代化以及就贸易政策和战略提供咨询，支持最不发达国家实现出口多样化。

41. 本组织在这一重点领域的主要行动领域将包括：(1)与区域和国家质量基础设施、计量系统有关的技术援助和能力建设，以及通过促贸援助倡议提供支持；(2)支持区域价值链；(3)电子商务和建立私营部门在贸易方面的数字能力；(4)促进区域一体化，包括为此支持区域经济共同体，并支持非洲最不发达国家实施《非洲大陆自由贸易区协定》。

42. 本重点领域的活动可得到工发组织以下现有旗舰举措的指导、促进和支持：(1)根据非洲联盟《2063年议程》，通过支持非洲联盟委员会的非洲农业发展综合方案和《非洲大陆自由贸易区协定》的实施，促进区域和大陆价值链发展，特别是在非洲最不发达国家；(2)通过支持非洲共同农业园倡议建立区域和跨境生产系统，特别是在非洲最不发达国家，设想非洲共同农业园将作为非洲大陆的大型跨境农业产业中心，并作为吸引私人投资的工具；(3)加强高质量和合规性基础设施，例如通过在西非竞争力方案区域倡议及其国家组成部分的框架内提供支持。³⁸

方框 5：《多哈行动纲领》重点领域 4 与工发组织任务授权有关的目标

- 便利最不发达国家产品的市场准入，为此制定适用于从最不发达国家进口物品的简单和透明的原产地规则。
- 大幅增加最不发达国家的出口，特别是旨在到 2031 年使其在全球出口中所占份额翻番。
- 大幅增加对最不发达国家的促贸援助支持。
- 为最不发达国家提供支持，为此向发达国家成员境内的企业和机构提供激励，以促进和鼓励其向最不发达国家转让技术，使最不发达国家能够建立一个健全和可行的技术基础。
- 充分执行《贸易便利化协定》，并根据发展合作实效原则，为最不发达国家的能力建设提供援助。
- 增加最不发达国家对电子商务的参与，为此加强信通技术基础设施，建设最不发达国家人的能力和机构能力，以便更好地为发展和融入数字价值链提供支持。

重点领域 5：应对气候变化和环境退化，从 COVID-19 大流行中恢复过来并开展抵御今后冲击的能力建设

43. 必须通过包容及可持续工业发展，应对气候变化、环境退化、减缓和适应以及对化石燃料进口的依赖。因此，工发组织将支持最不发达国家实施资源高效和低碳工业生产、工业污染监管和清洁生产办法、编制和实施最不发达国家的气候适应和减缓计划以及执行各项多边环境协定，包括关于生物多样性丧失和环境污染的协定。同样，鉴于最近全球各种供应链中断以及最不发达国家持

³⁸ 在西非竞争力方案倡议下，工发组织目前正在区域一级实施西非竞争力和高质量基础设施项目，并在几内亚、几内亚比绍、塞内加尔、塞拉利昂和冈比亚实施国家项目。目前正在安哥拉、坦桑尼亚、莫桑比克、尼泊尔和东帝汶实施单独的高质量基础设施项目。

续缺乏疫苗和基本药品，必须解决建设抵御地缘政治危机和卫生相关危机的能力问题。工发组织将支持国家和区域药品制造和分销中心，促进从 COVID-19 大流行中复苏，并建立供应链复原力。包容及可持续工业发展可以大大提高制药能力，以克服未来的地方病和大流行。工发组织的活动将包括支持国家卫生系统和地方药品生产、知识共享、举办论坛和培训方案以及与区域研究机构和英才中心合作。

44. 本组织在这一重点领域的主要行动领域将包括：(1)实现从 COVID-19 大流行中的可持续和包容性恢复，以及对未来冲击的复原力；(2)支持健康产业和地方制药业；(3)加强气候适应能力和复原力建设；(4)支持自然资源的可持续管理；(5)加强资金和技术的获得以应对气候变化。

45. 这一重点领域的活动可得到工发组织以下现有旗舰举措的指导、促进和支持：(1)生态工业园；(2)促进循环经济方法的区域和国家项目；(3)COVID-19 工业复苏方案；(4)通过绿色经济行动伙伴关系提供政策咨询支持；(5)工业深度脱碳倡议；(6)工发组织全球工业绿氢方案；(7)在全球、区域和国家各级执行多边环境协定；(8)促进从废料回收能源应用。

方框 6: 《多哈行动纲领》重点领域 5 与工发组织任务授权有关的目标

- 促进和鼓励技术转让，以提高最不发达国家所在区域疫苗和任何其他保健产品整个供应链的生产能力。
- 支持关于 COVID-19 疫苗接种益处的宣传活动。
- 促进建立强大的卫生系统和监管机构，从而确保在最不发达国家普及卫生保健，以抵御当前和未来的冲击。
- 在绿色气候基金以及全球环境基金下设最不发达国家基金、气候变化特别基金和适应基金等其他与气候有关基金之下，支持最不发达国家执行国家适应计划和国家适应行动方案。
- 继续支持制定和实施适应信息通报、战略和计划，包括那些可能被列为《巴黎协定》下国家自主贡献和长期战略组成部分的适应信息通报、战略和计划。

重点领域 6: 动员国际团结，重振全球伙伴关系以及创新性工具和手段

46. 工发组织将继续利用其伙伴关系和网络对最不发达国家的支持，并将重点放在特别是支持最不发达国家建立投资促进制度方面，包括支持最不发达国家可持续地毕业和毕业后的平稳过渡。

47. 本组织在这一重点领域的主要行动领域将包括：(1)支持国内资源调动，特别是通过创新性伙伴关系模式；(2)促进投资，特别是外国直接投资；(3)将国际支助措施扩大到即将和已经毕业的最不发达国家，使毕业可持续和不可逆转；(4)数据的可用性和使用，用来衡量和跟踪可持续发展目标和《多哈行动纲领》各项目标和具体目标的进展情况。

48. 这一重点领域的活动可得到工发组织以下现有旗舰举措的指导、促进和支持：(1)工发组织投资和技术促进办事处网络；(2)工发组织分包和合伙业务交流所方案；(4)工发组织国别伙伴关系方案；(5)非加太优良营商环境方案；(6)非洲工业观察站。

方框 7: 《多哈行动纲领》重点领域 6 与工发组织任务授权有关的目标

- 为最不发达国家采纳和实施投资促进制度。
- 到 2031 年再使 15 个最不发达国家达到毕业标准。
- 面向所有将毕业的最不发达国家酌情扩大平稳过渡措施和激励措施的范围，并改善措施使用情况。
- 向新近毕业的国家提供专门支助措施，使毕业可持续和不可逆转。
- 大幅增加高质量、及时、可靠的分类数据的提供。

八. 业务战略的实施

49. 正如工发组织成员国和工发组织总干事所强调，迫切需要通过《2022-2031 年多哈行动纲领》，迅速为援助最不发达国家重建和加强全球伙伴关系并达成新的公平交易。工发组织将本着全球团结和国际合作的精神，与所有成员国合作实施本业务战略，以响应《多哈行动纲领》的第六个重点领域。工发组织将与最不发达国家问题机构间协商小组成员、发展合作机构、区域经济共同体以及相关的公共和私营部门伙伴密切合作，并进一步加强创新性伙伴关系模式和非传统筹资渠道。工发组织还将探索将与发展金融机构共同制定的国际社会重大倡议所产生的供资机会。

50. 通过包容及可持续工业发展，工发组织将与国际社会共同努力，支持发达国家充分履行其官方发展援助承诺，包括在联合国气候变化框架公约缔约方会议第十五届会议上提出的每年提供 1,000 亿美元气候融资的义务，³⁹以及对于在缔约方会议第二十七届会议上承诺设立的损失和损害专项基金的义务。

51. 工发组织 2022-2031 年支援最不发达国家业务战略将通过一项实施计划予以落实，该计划将确定有针对性的行动和创新性资源调动途径。将尽可能使各项指标和目标与工发组织综合成果和绩效框架相协调，并与《多哈行动纲领》的关键重点领域保持一致。实施计划将与联合国最不发达等国家高代办制定的《联合国加速执行多哈行动纲领路线图》保持一致。

52. 已从工发组织技术合作经常方案资源中为制定业务战略和实施计划编列了预算。需要从工发组织预算和自愿捐款中拨出额外资源，以实施该业务战略。正如工发组织成员国所呼吁的那样，工发组织和发展伙伴应当通过联合调动充足的资源、参与全球和区域论坛、与本战略各优先事项相一致的技术合作项目和方案，并利用工发组织以往实施 2011-2021 年支援最不发达国家业务战略的良好做法，妥善实施本战略。因此，实施计划将涵盖实施业务战略所需的资源调动、伙伴关系和宣传活动。

³⁹ 更多信息可查阅：www.oecd.org/climate-change/finance-usd-100-billion-goal/。

附件

提交大会第二十届常会的文件

1	会议开幕	-	-
2	选举主席团成员	-	-
3	通过议程	GC.20/1 GC.20/1/Add.1/Rev.2 GC.20/INF/3	临时议程 临时议程说明 文件一览表
4	工作安排	GC.20/20 GC.20/20/Rev.1 GC.20/CRP.1	列入《工发组织章程》附件一的国家组名单。秘书处的说明 列入《工发组织章程》附件一的国家组名单。秘书处的说明 关于各常驻维也纳代表团为大会筹备工作而举行的非正式协商结果的报告。由工业发展理事会第五十一届会议主席 Magdi Ahmed Mofadal Elnour 先生阁下（苏丹）提交
5	大会代表的全权证书	-	-
6	选举各机关成员	-	-
7	总干事关于本组织 2021 年和 2022 年活动的年度报告	IDB.50/2 IDB.51/2	《工发组织 2021 年年度报告》 《工发组织 2022 年年度报告》
8	工业发展理事会第五十届和第五十一届常会工作报告	GC.20/2 GC.20/3 GC.20/3/Add.1	工业发展理事会 2022 年 11 月 21 日至 23 日第五十届会议工作报告 工业发展理事会 2023 年 7 月 3 日至 6 日第五十一届会议工作报告 工业发展理事会第五十一届会议工作报告。增编。11 月 29 日第五十一届会议续会。
9	工业发展问题论坛	GC.20/4	工业发展问题论坛。秘书处的议题文件
10	财务事项		
	(a) 2024-2025 两年期经常预算经费分摊比额表	IDB.51/Dec.3 号决定 IDB.51/7/Rev.1 GC.20/22	理事会关于 2024-2025 两年期经常预算经费分摊比额表的决定 2024-2025 年财政期分摊比额表。秘书处的说明 2024-2025 年财政期分摊比额表。秘书处的说明

(b)	工发组织的财务状况	GC.20/5	工发组织财务状况。总干事的报告
		GC.20/CRP.2	分摊会费现状。秘书处的说明
		GC.20/CRP.3	未用经费余额现状。秘书处的说明
(c)	2024-2025 两年期周转基金	IDB.51/Dec.4 号决定	理事会关于 2024-2025 两年期周转基金的决定
		IDB.51/8	2024-2025 两年期周转基金。总干事的提议
(d)	任命外聘审计员	IDB.51/13	外聘审计员任职人选提名。总干事的报告
		IDB.51/13/Add.1	外聘审计员任职人选提名。总干事的报告。增编
		GC.20/21	外聘审计员任职人选提名。总干事的报告
		GC.20/21/Add.1	外聘审计员任职人选提名。总干事的报告
		GC.20/21/Add.2	外聘审计员任职人选提名。总干事的报告
		PBC.39/CRP.7	外聘审计员任职人选提名。秘书处的说明
(e)	其他财务事项	IDB.51/Dec.6 号决定	理事会关于预算执行的灵活性的决定
		IDB.51/9	预算执行的灵活性。秘书处的说明
		IDB.51/CRP.10	工发组织 2024-2025 年方案和预算：关于预算执行的灵活性的补充信息
11	2024-2025 年方案和预算	IDB.51/Dec.7 号决定	理事会关于 2024-2025 年方案和预算的决定
		IDB.51/6	2024-2025 年方案和预算。总干事的提议
		IDB.51/6/Add.1	2024-2025 年方案和预算。对总干事提议的调整
12	对 2022-2025 年中期方案框架的中期审查：中期更新	IDB.51/10	2022-2025 年中期方案框架：中期更新。总干事的报告
13	联合国发展系统改革	IDB.51/16	联合国发展系统改革。总干事的报告
14	工发组织、性别平等和增强妇女权能	GC.20/6	工发组织、性别平等和增强妇女权能。总干事的报告

		GC.20/7	工发组织 2024-2027 年性别平等和增强妇女权能业务战略。总干事的报告
15	工发组织与《2030 年可持续发展议程》	IDB.51/17	工发组织与《2030 年可持续发展议程》。总干事的报告
16	工发组织驻地网络的改革	GC.20/8	工发组织驻地网络的改革。总干事的报告
17	工发组织在不同区域活动的展望	GC.20/9	工发组织在不同区域活动的展望。总干事的报告
18	工发组织与数字化转型、创新和人工智能有关的活动		
	(a) 工发组织数字化转型业务战略	GC.20/10	工发组织与数字化转型、创新和人工智能有关的活动。总干事的报告
		GC.20/CRP.4	工发组织数字化转型业务战略。秘书处的说明
19	工发组织与环境、能源和循环经济有关的活动	GC.20/11	工发组织与环境、能源和循环经济有关的活动。总干事的报告
		GC.20/CRP.5	工发组织和生物多样性与工业的关系。秘书处的说明
	(a) 工发组织气候战略及其行动计划	GC.20/12	关于制定实施工发组织气候变化战略行动计划的最新情况。总干事的报告
20	工发组织与结构转型和部门专业知识有关的活动		
	(a) 工发组织与农业企业、贸易能力建设和创造就业有关的活动	GC.20/13	工发组织与农业企业、贸易能力建设和创造就业有关的活动。总干事的报告
21	工发组织与《最不发达国家维也纳部长级宣言》有关的活动	GC.20/14	工发组织支助最不发达国家的活动。总干事的报告
		GC.20/15	工发组织 2022-2031 年最不发达国家业务战略编制过程最新情况。总干事的报告
22	工发组织与中等收入国家合作相关活动	GC.20/16	工发组织与中等收入国家合作相关活动。总干事的报告
23	人事事项，包括工发组织工作人员养恤金委员会	GC.20/17	人事事项：工发组织工作人员养恤金委员会。总干事的报告

24	与政府间组织、非政府组织、政府组织和其他组织有关的事项	GC.20/18	与政府间组织、非政府组织、政府组织和其他组织的关系。总干事的说明
25	第二十一届会议的会期和地点	GC.20/19	大会第二十一届会议的会期和地点。总干事的报告
30	会议闭幕	-	-
